

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ VĚSTNÍK

ČÁSTKA 10/2025

/ Cenový výměr Energetického regulačního úřadu č. 6/2025 k cenám tepelné energie.....1



Energetický regulační úřad
Masarykovo nám. 5, 586 01 Jihlava

Č. j.: 05962-7/2025-ERU

V Jihlavě dne 30. září 2025

Cenový výměr Energetického regulačního úřadu č. 6/2025 k cenám tepelné energie

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle § 18e zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“), ve spojení s § 17 odst. 6 písm. d) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a § 6 zákona o cenách vydává opatření obecné povahy ve smyslu § 3 odst. 3 zákona o cenách.

ČÁST PRVNÍ: Obecná ustanovení

Pro sjednání cen tepelné energie stanovuje Energetický regulační úřad pro dodavatele tepelné energie (dále také „dodavatel“) tyto podmínky:

(1) Základní podmínky pro ceny tepelné energie

Ceny tepelné energie se regulují způsobem věcného usměrňování cen. Do ceny tepelné energie lze v kalendářním roce promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady¹ (dále také „oprávněné náklady“), přiměřený zisk a daň z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) podle jiného právního předpisu², které s činností výroby tepelné energie nebo rozvodu tepelné energie v kalendářním roce přímo souvisí, nestanoví-li tento cenový výměr jinak.

¹ § 1 odst. 2 písm. h) zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů.

² Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů.

ČÁST DRUHÁ: Ekonomicky oprávněné náklady

(2) Ekonomicky oprávněné náklady

(2.1) Ekonomicky oprávněnými náklady v ceně tepelné energie jsou proměnné a stálé oprávněné náklady nezbytné pro výrobu nebo rozvod tepelné energie v roce, které vycházejí z účetnictví dodavatele tvořeného v souladu s Českými účetními standardy podle jiného právního předpisu³, s výjimkou případů, ve kterých se postupuje podle bodu (2.2.4), (2.3.2.1), (2.3.2.6), (4.1.9) nebo (4.6.5).

(2.2) Upřesnění některých proměnných ekonomicky oprávněných nákladů

Proměnné oprávněné náklady v ceně tepelné energie jsou závislé na množství dodané tepelné energie.

(2.2.1) Náklady na palivo a náklady na nakupovanou tepelnou energii

(2.2.1.1) V ceně tepelné energie lze uplatnit náklady na palivo, nakupovanou tepelnou energii a jiné energie, které vychází z dlouhodobě obvyklé účinnosti užití energie při výrobě nebo rozvodu tepelné energie v průměru za kalendářní rok a obvyklých cen⁴ paliv s ohledem na náklady dopravy paliva anebo nakupované tepelné energie a jiných energií a sjednaných technických a dodacích podmínek.

(2.2.1.2) Do nákladů na palivo pro výrobu tepelné energie nelze zahrnout spotřební daň⁵, daň ze zemního plynu a některých dalších plynů⁶ nebo daň z pevných paliv⁷, pokud je dodavatel od těchto daní osvobozen ze zákona nebo pokud splňoval podmínky pro nabytí zemního plynu nebo jiných plynů nebo pevných paliv osvobozených od daně podle jiného právního předpisu^{6, 7}, a to i v případě, že dodavatel nepožádal o vydání povolení nabytí plynu nebo pevných paliv osvobozených od těchto daní. Náklady na palivo na výrobu tepelné energie se snižují o výnos z podpory tepla podle jiného právního předpisu⁸.

(2.2.1.3) V případě kolísání cen paliv a energií zahrnovaných do oprávněných nákladů v ceně tepelné energie lze tyto ceny v kalendářním roce průměrovat se zohledněním odpovídajícího vlivu času a množství paliva nebo energie.

(2.2.1.4) Stálou platbu v nákladech na palivo, nakupovanou tepelnou energii nebo jiné formy energie, která je nezávislá na množství odebraného paliva, tepelné energie nebo jiné formy energie, a dále náklad na palivo, nakupovanou tepelnou energii nebo jiné formy energie odpovídající výši ztrát tepelné energie v rozvodném tepelném zařízení lze zahrnout do stálých oprávněných nákladů v ceně tepelné energie.

(2.2.2) Náklady na nákup povolenek na emise skleníkových plynů

(2.2.2.1) Náklady na nákup povolenek na emise skleníkových plynů (dále jen „povolenka“) v ceně tepelné energie může uplatnit pouze dodavatel, kterému bylo vydáno povolení k emisím skleníkových plynů ve smyslu jiného právního předpisu⁹ a který splní podmínky stanovené tímto cenovým výměrem.

³ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.

⁴ § 1 odst. 6 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů.

⁵ Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů.

⁶ Část čtyřicátá pátá zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

⁷ Část čtyřicátá šestá zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

⁸ Zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

⁹ Zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů.

(2.2.2.2) Oprávněný náklad na nákup povolenek, popř. jednotek ověřeného snížení emisí z projektových činností, lze při nedostatku povolenek přidělených na zařízení pro výrobu tepelné energie pro daný kalendářní rok uplatnit v ceně tepelné energie maximálně do výše odpovídající nákladům na nákup potřebného množství povolenek. Potřebné množství nakoupených povolenek se stanoví jako rozdíl množství povolenek, které odpovídá množství emisí skleníkových plynů vyprodukovaných dodavatelem při výrobě tepelné energie, vykázaného a ověřeného podle jiného právního předpisu⁹ a množství bezplatně přidělených povolenek pro výrobu tepelné energie pro daný kalendářní rok podle jiného právního předpisu⁹ a přebytků bezplatně přidělených povolenek pro výrobu tepelné energie pro jednotlivé roky předcházející roku, pro který je cena tepelné energie kalkulována, počínaje rokem 2021, neupotřebených na daném tepelném zařízení, na které se vztahuje povolení k emisím skleníkových plynů a které vymezuje jiný právní předpis⁹. Pokud výrobce převede část povolenek bezplatně přidělených v období 2013 až 2020 pro jejich využití do období od roku 2021, zvyšuje se o tyto povolenky množství bezplatně přidělených povolenek podle věty druhé. Za oprávněný náklad se nepovažuje náklad na nákup povolenek, jejichž množství odpovídá přebytku bezplatně přidělených povolenek za období 2013 až 2020 a které dodavatel tepelné energie nepřevedl pro jejich využití do období od roku 2021.

(2.2.2.3) Dodavatel, který provádí pouze nákup povolenek při jejich nedostatku, ocení povolenky pro účely kalkulace ceny tepelné energie váženým průměrem, který vychází z cen a množství nakoupených povolenek. Provede-li dodavatel v příslušném kalendářním roce prodej a nákup povolenek, množství povolenek, které je potřebné pro kalendářní rok nakoupit, se pro účely kalkulace ceny tepelné energie ocení nejvýše průměrnou cenou za tento kalendářní rok, která vychází z váženého průměru všech realizovaných obchodů s povolenkami na spotovém trhu na burze v rámci Evropské unie v daném kalendářním roce. Průměrnou cenu podle věty druhé zveřejňuje Energetický regulační úřad způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(2.2.2.4) Pokud byla dodavateli poskytnuta podpora nebo dotace za účelem kompenzace nákladů na nákup povolenek pro výrobu tepelné energie dodávané do rozvodného tepelného zařízení, snižuje se oprávněný náklad na nákup povolenek v ceně tepelné energie o poskytnutou podporu nebo dotaci.

(2.2.2.5) Při uplatňování cen tepelné energie ve více cenových lokalitách se zařízeními, u kterých se zjišťuje množství emisí skleníkových plynů, se vzniklý náklad na potřebný nákup povolenek rozdělí mezi tyto cenové lokality v takovém poměru, v jakém v těchto cenových lokalitách vznikla skutečná potřeba nákupu povolenek při výrobě tepelné energie.

(2.2.2.6) Při dělení nákladů na potřebný nákup povolenek u společné výroby tepelné energie a jiné výroby se zohlední skutečně přidělené povolenky pro jednotlivé komodity.

(2.2.2.7) V kalkulaci ceny tepelné energie nelze uplatnit náklady na nákup množství povolenek vzniklé nečinností provozovatele zařízení v kalendářním roce, např. nepodáním oznámení o změně podmínek povolení anebo nepodáním žádosti o vydání a přidělení dalších povolenek anebo neprováděním opatření vedoucích k přímému anebo nepřímému snížení nebo omezení emisí podmiňující množství bezplatně přidělených povolenek pro výrobu tepelné energie pro daný kalendářní rok podle jiného právního předpisu⁹ nebo neprováděním opatření podle schváleného plánu transformace⁸.

(2.2.3) Náklady na likvidaci odpadů, přípravu odpadů před spálením a likvidaci zbytků po spálení

(2.2.3.1) Při výrobě tepelné energie v zařízení pro energetické využití odpadů nelze v ceně tepelné energie uplatnit náklady na likvidaci odpadů, přípravu odpadů před spálením a likvidaci zbytků po spálení, které jsou pokryty poplatky za likvidaci odpadů.

(2.2.4) Náklad při výrobě tepelné energie z odpadního tepla nebo odpadního chladu a při poskytování služby výkonové rovnováhy

(2.2.4.1) Při využití odpadního tepla nebo odpadního chladu jako vstupní energie pro výrobu tepelné energie může dodavatel tepelné energie uplatnit v ceně tepelné energie jako náklad na palivo hodnotu do výše součinu množství vstupní energie pro výrobu tepelné energie a referenční ceny odpadního tepla nebo odpadního chladu c_{ot} [Kč/GJ], která se určí podle vztahu

$$c_{ot} = \frac{347,02 + KOMODITA}{3,1122},$$

kde

KOMODITA [Kč/MWh] aritmetický průměr výsledných vypořádacích cen plynu v EUR/MWh (settlement price) produktu „Calendar“ (Cal-YY) pro zónu THE na následující kalendářní rok pro příslušný den na European Energy Exchange AG za období leden až červen kalendářního roku, ve kterém se provádí výpočet. Hodnota zúčtovací ceny je veřejně dostupná na internetové stránce mezinárodní burzy European Energy Exchange AG. Aritmetický průměr je navýšen o 4 EUR/MWh. Aritmetický průměr navýšený o 4 EUR/MWh se přepočte na CZK/MWh podle denního kurzu České národní banky EUR/CZK pro příslušný den.

(2.2.4.2) Pokud není technicky možné množství vstupní energie odpadního tepla nebo odpadního chladu měřit, určí se takové množství výpočtem z množství naměřené tepelné energie na výstupu z tepelného zařízení přeměňující energii odpadního tepla nebo odpadního chladu na tepelnou energii do rozvodného tepelného zařízení nebo odběrného místa a účinnosti takového tepelného zařízení.

(2.2.4.3) Dodavatel tepelné energie, který je zároveň poskytovatelem služby výkonové rovnováhy, může při aktivaci služby výkonové rovnováhy uplatnit v ceně tepelné energie jako náklad na výrobu tepelné energie položku do výše součinu referenční ceny odpadního tepla nebo odpadního chladu c_{ot} určené podle bodu (2.2.4.1) a množství vyrobené tepelné energie, slouží-li takový zdroj výhradně pro poskytování služeb výkonové rovnováhy s dodávkou záporné regulační energie přeměňující elektřinu na tepelnou energii dodávanou do připojeného rozvodného tepelného zařízení.

(2.3) Upřesnění některých stálých ekonomicky oprávněných nákladů

Stálé oprávněné náklady v ceně tepelné energie nejsou závislé na množství dodané tepelné energie.

(2.3.1) Opravy a údržba

(2.3.1.1) V ceně tepelné energie může dodavatel uplatnit nezbytné náklady na opravy a údržbu majetku souvisejícího s výrobou nebo rozvodem tepelné energie, pokud tento cenový výměr nestanoví jinak.

(2.3.1.2) V ceně tepelné energie nelze uplatnit náklady na opravu tepelného zařízení, u něhož trvá odpovědnost za vady nebo záruka za jakost. V případě, že odpovědnost za vady nebo záruka za jakost nemůže být uplatněna, může dodavatel náklady na tuto opravu promítnout v ceně tepelné energie v kalendářním roce, ve kterém je skutečně vynaložil. Za opravu se

nepovažují úpravy majetku, které jsou technickým zhodnocením podle jiného právního předpisu¹⁰.

(2.3.1.3) V případě movitého nebo nemovitého majetku provozovaného v nájmu, podnájmu nebo pachtu (dále jen „nájem“), nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie může provozovatel tepelného zařízení uplatnit v kalkulaci ceny tepelné energie náklady vynaložené na běžnou údržbu pronajatého majetku. Náklady na ostatní údržbu a nezbytné opravy podle jiného právního předpisu¹¹ je dodavatel tepelné energie oprávněn zahrnout do kalkulace ceny tepelné energie pouze v případě, že se k provádění ostatní údržby a nezbytných oprav zavázal ve smlouvě s pronajímatelem, nebo pokud se ve smlouvě s pronajímatelem zavázal k úhradě nákladů na ostatní údržbu a nezbytné opravy provedené nebo zajištěné pronajímatelem.

(2.3.2) Odpisy

(2.3.2.1) V ceně tepelné energie lze uplatnit rovnoměrné odpisy provozovaného majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, přičemž minimální doba odpisování je stanovena jiným právním předpisem¹². Není-li stanovena, lze odpisy zahrnout do ceny tepelné energie ve výši odpovídající dlouhodobě obvyklé době použitelnosti takového majetku. U domovních kotlen nebo domovních předávacích stanic se odpisy zařízení pro výrobu nebo rozvod tepelné energie posuzují jako u zařízení, která nejsou nedílnou součástí stavebních děl, přičemž lze zahrnout pouze stavební části, které přímo souvisí s výrobou nebo rozvodem tepelné energie.

(2.3.2.2) U majetku, který byl předchozím vlastníkem užíván po dobu odpovídající alespoň jedné třetině doby odpisování podle bodu (2.3.2.1), je dodavatel oprávněn uplatnit odpisy tohoto majetku ve výši, která bude odpovídat době odpisování majetku zkrácené o dobu užívání majetku předchozím vlastníkem.

(2.3.2.3) V ceně tepelné energie nelze uplatnit odpisy majetku nabytého bezúplatným převodem s výjimkou majetku převedeného podle jiného právního předpisu¹³, odpisy majetku nevyužívaného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, kromě záložních a špičkových tepelných zdrojů, a odpisy a ostatní náklady související s rekonstrukcí nebo nově pořízeným zařízením určeným pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, které byly provedeny v rozporu s energetickým auditem podle jiného právního předpisu¹⁴, pokud se na dodavatele a zařízení povinnost zpracování energetického auditu vztahuje.

(2.3.2.4) V ceně tepelné energie lze uplatnit účetní odpisy provozovaného majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie nebo jeho části, na který byla poskytnuta jakákoliv forma dotace, pouze z ocenění tohoto majetku sníženého o poskytnutou dotaci.

(2.3.2.5) V ceně tepelné energie nelze uplatnit odpisy oceňovacího rozdílu k nabytému majetku¹⁵ a odpisy goodwillu¹⁵ v případech jiného nabytí majetku, než koupí.

(2.3.2.6) V případě výstavby nového zdroje tepelné energie nebo rozvodného tepelného zařízení nebo podstatného rozšíření stávajícího rozvodného tepelného zařízení na území,

¹⁰ § 47 odst. 4 vyhlášky č. 500/2002 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů pro účetní jednotky, které jsou podnikateli účtujícími v soustavě podvojného účetnictví.

¹¹ § 2207 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

¹² Vyhláška č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví, ve znění pozdějších předpisů.

¹³ Zákon č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁴ Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁵ Vyhláška č. 500/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou podnikateli účtujícími v soustavě podvojného účetnictví.

ve kterém před výstavbou nového zdroje nebo rozvodného tepelného zařízení nebo rozšířením rozvodného tepelného zařízení (dále také „podstatné rozšíření tepelného zařízení“) nebyla dodávána tepelná energie do odběrních míst a kdy dodavatel tepelné energie v prvních nejvýše třech letech od uvedení takového majetku do užívání uplatnil v ceně tepelné energie nižší odpisy, než mohl nejvýše podle bodu (2.3.2.1), může dodavatel takto vzniklý rozdíl uplatnit rovnoměrně po zbývajících dobu odpisování v ceně tepelné energie jako náklad navyšující hodnotu odpisů takového majetku stanovenou podle bodu (2.3.2.1). Podstatným rozšířením tepelného zařízení se rozumí rozšíření, jehož investiční náklady stanovené pro rok dokončení výstavby dosáhnou alespoň 20 % hodnoty **CAPEX** rozvodného tepelného zařízení dodavatele upravené o faktor časové hodnoty peněz *i* podle bodu (3.1).

(2.3.3) Nájemné

(2.3.3.1) V případě nájmu movitého nebo nemovitého majetku souvisejícího s výrobou anebo rozvodem tepelné energie, kromě finančního pronájmu nebo nájmu věcí, které spadají do správní režie dodavatele, lze do ceny tepelné energie v kalendářním roce zahrnout náklady na nájemné maximálně ve výši součtu

- a) ročních odpisů, které by podle bodu (2.3.2) mohl uplatňovat v ceně tepelné energie vlastník tepelného zařízení, pokud by byl dodavatelem tepelné energie a
- b) zisku, který by mohl v ceně tepelné energie uplatnit dodavatel tepelné energie provozující předmětné tepelné zařízení z hodnoty pronajatého tepelného zařízení, stanoveného podle části (3).

(2.3.3.2) Pokud součet všech plateb nájemného za majetek související s výrobou nebo rozvodem tepelné energie v cenové lokalitě nepřesáhne 10 % hodnoty stálých nákladů dodavatele tepelné energie v cenové lokalitě, lze do ceny tepelné energie uplatnit nájemné ve výši v místě a čase obvyklé. Nájemné nelze uplatňovat zároveň na majetek nebo jeho část, na který jsou uplatňovány odpisy v ceně tepelné energie, pokud se nejedná o pacht závodu.

(2.3.3.3) Je-li v případě pachtu obchodního závodu nebo jeho části dodavatel tepelné energie oprávněn odpisovat propachtovaný soubor movitého a nemovitého majetku souvisejícího s výrobou nebo rozvodem tepelné energie nebo jeho část, může dodavatel tepelné energie zahrnout do ceny tepelné energie pachtovné stanovené v souladu s tímto cenovým výměrem snížené o odpisy takového majetku.

(2.3.3.4) Do ceny tepelné energie nelze zahrnout nájemné za movitý a nemovitý majetek pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, který je

- a) neprovozovaný a nevyužívaný, kromě záložních a špičkových zdrojů, nebo
- b) prodaný a následně ve lhůtě do pěti let od prodeje dodavateli zpět pronajatý, pokud tím nedojde ke snížení oprávněných nákladů v ceně tepelné energie.

(2.3.3.5) U nájmu věcí spadajících do správní režie dodavatele nebo u nájmu majetku, který nepodléhá účetnímu odpisování podle jiného právního předpisu³, lze do režijních nákladů dodavatele zahrnout nájemné maximálně ve výši v místě a čase obvyklé.

(2.3.4) Finanční leasing

V případně finančního pronájmu s následnou koupí najaté věci se pro určení výše nákladů na finanční leasing a určení nákladů na finanční leasing, které nelze zahrnout do ceny tepelné energie, ustanovení bodu (2.3.3) použijí obdobně.

(2.3.5) Režijní náklady

(2.3.5.1) Režijními náklady jsou správní režijní náklady a výrobní režijní náklady, které souvisí s výrobou tepelné energie nebo rozvodem tepelné energie. Do ceny tepelné energie lze zahrnout

pouze režijní náklady přímo přiřaditelné k výrobě nebo rozvodu tepelné energie a společné režijní náklady stanovené podle bodů (2.3.5.5) až (2.3.5.10), které souvisí s výrobou tepelné energie nebo rozvodem tepelné energie.

(2.3.5.2) Součástí správních režijních nákladů jsou náklady na odměny členů

- a) představenstva nebo správní rady dodavatele tepelné energie, který má právní formu akciové společnosti, maximálně však souhrnně do výše šestinásobku průměrné hrubé měsíční mzdy v odvětví „výroba a rozvod elektřiny, plynu, tepla a klimatizovaného vzduchu“ zveřejněné Českým statistickým úřadem pro rok, který předchází roku, ve kterém dodavatel tepelné energie kalkuluje ceny tepelné energie na následující kalendářní rok, nebo
- b) statutárního orgánu dodavatele tepelné energie, který má jinou právní formu než formu akciové společnosti, maximálně však souhrnně do výše dvojnásobku průměrné hrubé měsíční mzdy v odvětví „výroba a rozvod elektřiny, plynu, tepla a klimatizovaného vzduchu“ zveřejněné Českým statistickým úřadem pro rok, který předchází roku, ve kterém dodavatel tepelné energie kalkuluje ceny tepelné energie na následující kalendářní rok.

Náklad na odměnu člena statutárního orgánu může být zahrnut do ceny tepelné energie pouze za kalendářní měsíce, ve kterých člen statutárního orgánu vykonával svou funkci. Pokud náklady na odměny členů statutárního orgánu dodavatele tepelné energie stanovené podle písm. a) nebo b) společně s náklady na zákonná pojištění podle bodu (2.3.5.3) převyšují celkově 3 % hodnoty CAPEX stanovené podle bodu (3.1), lze do ceny tepelné energie zahrnout tyto náklady pouze do výše 3 % hodnoty CAPEX stanovené podle bodu (3.1).

(2.3.5.3) Náklady vynaložené na zákonná pojištění hrazené za člena statutárního orgánu jsou součástí správních režijních nákladů nejvýše ve výši, která by podle zákona upravujícího příslušné zákonné pojištění byla odvozena od výše odměny člena statutárního orgánu určené podle bodu (2.3.5.2).

(2.3.5.4) Příslušný podíl nákladů vynaložených na mzdy a zákonná pojištění, které souvisejí se zajištěním všech podnikatelských činností dodavatele s výjimkou výrobní režie, je vždy zahrnut do správní režie.

(2.3.5.5) Společné správní režijní náklady se dělí mezi různé podnikatelské činnosti dodavatele tepelné energie. Dodavatel dělí společné správní režijní náklady mezi různé podnikatelské činnosti dodavatele podle hodnoty podílu

- a) průměrných tržeb dodavatele za činnost výroba nebo rozvod tepelné energie vůči tržbám dodavatele pocházející z výkonu všech podnikatelských činností dodavatele za předcházející tři ukončené kalendářní roky nebo předcházející tři ukončená účetní období, jestliže dodavatel uplatňuje účetní období odlišné od kalendářního roku,
- b) průměrných mzdových nákladů vynaložených na zaměstnance, kteří vykonávají práci přímo přiřaditelnou činnosti výroba nebo rozvod tepelné energie, vůči mzdovým nákladům vynaloženým na zaměstnance vykonávající práci přímo přiřaditelnou činnosti výroba nebo rozvod tepelné energie a zaměstnance vykonávající práci přímo přiřaditelnou jiným podnikatelským činnostem za předcházející tři ukončené kalendářní roky nebo předcházející tři ukončená účetní období, jestliže dodavatel uplatňuje účetní období odlišné od kalendářního roku, nebo
- c) průměrných ročních odpisů majetku výhradně souvisejícího s výkonem činnosti výroba nebo rozvod tepelné energie vůči odpisům majetku souvisejícího s výkonem všech podnikatelských činností dodavatele tepelné energie mimo odpisů majetku náležícího do společných správních režijních nákladů za předcházející tři ukončené kalendářní

roky nebo předcházející tři ukončená účetní období, jestliže dodavatel uplatňuje účetní období odlišné od kalendářního roku.

Pokud dodavatel tepelné energie nevykonává žádnou z podnikatelských činností odlišných od činnosti výroba nebo rozvod tepelné energie po dobu alespoň tří kalendářních let, dělí dodavatel tepelné energie společné správní režijní náklady mezi podnikatelské činnosti podle hodnot podílů stanovených podle písm. a) až c) za období, za které vedle činnosti výroba nebo rozvodu tepelné energie vykonával alespoň jednu další podnikatelskou činnost. Pokud dodavatel dělí společné režijní náklady postupem podle písm. b) nebo c), nesmí podíl společných režijních nákladů připadajících na činnost výroby nebo rozvodu tepelné energie přesahovat o více než 30 % podíl společných režijních nákladů, pokud by byly společné režijní náklady děleny postupem podle písm. a).

(2.3.5.6) V případě ukončení některé z podnikatelských činností dodavatele se pro následující kalendářní rok tato podnikatelská činnost pro účely dělení společných správních režijních nákladů nezohledňuje.

(2.3.5.7) Dodavatel rozdělí všechny společné správní režijní náklady jednotným způsobem dělení podle bodu (2.3.5.5).

(2.3.5.8) Výrobní režijní náklady a společné správní režijní náklady připadající na činnost výroba a rozvod tepelné energie se dělí mezi jednotlivé úrovně předání podle bodů (4.7.1) až (4.7.6).

(2.3.5.9) Pokud dodavatel kalkuluje ceny tepelné energie ve více cenových lokalitách, dělí režijní náklady mezi jednotlivé cenové lokality podle:

- a) poměru sjednaných tepelných výkonů,
- b) množství tepelné energie dodávané v jednotlivých cenových lokalitách včetně vlastní spotřeby dodavatele,
- c) počtu odběrných míst v cenových lokalitách,
- d) pořizovací hodnoty majetku výhradně souvisejícího s výkonem činnosti výroba nebo rozvod tepelné energie využívaného pro dodávky v jednotlivých cenových lokalitách, nebo
- e) poměru rozdílu tržeb z dodávek tepelné energie a proměnných oprávněných nákladů přiřazených k jednotlivým cenovým lokalitám včetně nákladů odpovídající stálým platbám podle bodu (2.3.8.2) a nákladům odpovídající ztrátám podle bodu (2.3.8.3) za poslední ukončený kalendářní rok.

Pokud dodavatel dělí režijní náklady postupem podle písm. c), nesmí podíl režijních nákladů připadajících na jednu cenovou lokalitu přesahovat o více než 30 % podíl režijních nákladů, pokud by byly režijní náklady děleny postupem podle písm. b).

(2.3.5.10) Pokud dodavatel dělí režijní náklady mezi jednotlivé cenové lokality podle poměru sjednaných tepelných výkonů nebo množství tepelné energie, použijí se pro dělení režijních nákladů mezi jednotlivé cenové lokality ustanovení bodů (4.7.3) až (4.7.6) obdobně. Obdobně podle ustanovení bodů (4.7.3) až (4.7.6) postupuje dodavatel při dělení režijních nákladů při kalkulaci cen tepelné energie na více úrovních předání tepelné energie.

(2.3.5.11) Dodavatelem zvolený postup dělení režijních nákladů je v průběhu kalendářního roku neměnný.

(2.3.6) Věcná břemena

(2.3.6.1) Je-li věcné břemeno k užívání nemovitosti nebo její části za účelem umístění a provozování tepelných zařízení zřízeno úplatně, je možné do ceny tepelné energie zahrnout

náhradu za zřízení věcného břemene a náklady spojené se zřízením tohoto věcného břemene. Náklady podle věty první se do ceny tepelné energie promítají ve formě odpisů.

(2.3.6.2) V případech, kdy vzniklo věcné břemeno umožňující využití cizí nemovitosti nebo její části pro účely zřízení nebo provozování nového rozvodného tepelného zařízení ze zákona nebo z rozhodnutí státního orgánu, jsou oprávněnými náklady zákonem stanovené náhrady za omezení cizí nemovitosti nebo její části a náklady spojené se zřízením tohoto věcného břemene. Další skutečně vynaložené náklady vznikající při využití cizí nemovitosti v souvislosti s věcným břemenem mohou být v ceně tepelné energie uplatněny pouze při jejich vynaložení v souladu s jiným právním předpisem¹⁶.

(2.3.7) Zákonné rezervy

(2.3.7.1) V ceně tepelné energie lze promítnout pouze v kalendářním roce řádně účtované rezervy na opravu hmotného majetku tvořené podle jiného právního předpisu¹⁷. Zanikne-li důvod tvorby zákonných rezerv, nedojde-li k vyčerpání rezerv nebo v případě ukončení dodávek tepelné energie v cenové lokalitě, musí být tyto rezervy zrušeny v celkové neuplatněné výši podle jiného právního předpisu¹⁷ a odečteny od oprávněných nákladů při vyúčtování ceny tepelné energie.

(2.3.7.2) Pro promítnutí rezerv na sanaci a rekultivaci skládek tvořených podle jiného právního předpisu¹⁸ a rezerv na vyřazení jaderného zařízení z provozu podle jiného právního předpisu¹⁹ do ceny tepelné energie se bod (2.3.7.1) použije obdobně.

(2.3.8) Část nákladů na palivo, nakoupenou tepelnou energii a jiné formy energie, která tvoří stálou platbu nezávislou na množství odebraného paliva, tepelné energie nebo jiné formy energie

(2.3.8.1) V ceně tepelné energie vyráběné z plynu lze uplatnit náklad na rezervaci přepravní nebo distribuční kapacity ve výši odpovídající předpokládané potřebě rezervované přepravní nebo distribuční kapacity v daném kalendářním roce. Vzniklé dodatečné náklady za překročení rezervované přepravní nebo distribuční kapacity nebo za překročení nebo za neodebrání sjednaného množství paliva nebo energií, i sankční povahy, mohou navýšit stále oprávněné náklady v ceně tepelné energie.

(2.3.8.2) Náklady na palivo, náklady na nakupovanou tepelnou energii nebo jiné formy energie lze ve výši odpovídající stálým platbám nezávislým na množství odebraného paliva, tepelné energie nebo jiné formy energie uplatnit jako stále oprávněné náklady v ceně tepelné energie.

(2.3.8.3) Náklady na palivo, nakupovanou tepelnou energii nebo jiné formy energie odpovídající ztrátám v rozvodném tepelném zařízení lze uplatnit jako stále oprávněné náklady v ceně tepelné energie.

(2.3.9) Náklady na výhody poskytované zaměstnancům nebo ve prospěch zaměstnance

Součástí oprávněných nákladů mohou být další náklady vynaložené na výhody poskytované zaměstnancům nebo ve prospěch zaměstnance v souvislosti s výkonem práce pro dodavatele tepelné energie, které jsou podle jiného právního předpisu²⁰ osvobozené od daně z příjmu, maximálně však do výše 5 % ze mzdových nákladů vynaložených dodavatelem.

(2.4) Společné náklady při kombinované výrobě elektřiny a tepla

¹⁶ § 1263 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁷ Zákon č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁸ § 42 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech.

¹⁹ Zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů.

²⁰ § 6 odst. 9 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu, ve znění pozdějších předpisů.

(2.4.1) Dodavatel při kombinované výrobě elektřiny a tepla odděluje přímo přiřaditelné oprávněné náklady na tepelnou energii. Od společných oprávněných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla dodavatel oddělí náklady na tepelnou energii postupem podle přílohy č. 2. Do ceny tepelné energie lze zahrnout pouze přímo přiřaditelné náklady a část společných nákladů souvisejících s výrobou tepelné energie.

(2.4.2) Dělení společných nákladů se neprovádí, je-li veškerá elektřina vyrobená při kombinované výrobě elektřiny a tepla použita pro technologickou vlastní spotřebu dodavatele.

(2.4.3) Do ceny tepelné energie nelze zahrnout náklady na nákup elektřiny převyšující náklad na vlastní výrobu elektřiny při kombinované výrobě elektřiny a tepla nebo při samostatné výrobě elektřiny na tepelném zdroji, není-li vyrobená elektřina přednostně využívána pro potřeby tepelného zdroje nebo pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení, která jsou dodavatelem elektricky propojená. Náklady na rezervaci distribuční kapacity elektřiny v nákladech na nákup elektřiny podle věty první lze do ceny tepelné energie zahrnout pouze do výše odpovídající poměru vlastní spotřeby elektřiny na výrobu tepla nebo spotřeby pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení v MWh k celkovému nákupu elektřiny v MWh.

(2.4.4) Pokud dodavatel využívá elektřinu vyrobenou při kombinované výrobě elektřiny a tepla pro potřeby tepelného zdroje nebo pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení, která jsou dodavatelem elektricky propojená, zahrnuje do ceny tepelné energie náklad na vlastní výrobu elektřiny snížený o výnos z podpory elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla podle jiného právního předpisu⁸ v rozsahu odpovídajícím množství elektřiny spotřebované pro potřeby tepelného zdroje nebo pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení dodavatele.

(2.4.5) Dodavatelem zvolená metoda dělení společných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla a podle přílohy č. 2 stanovená hodnota rozdělovacího koeficientu β_{ti} je v průběhu kalendářního roku neměnná. Po skončení kalendářního roku dodavatel v kalkulaci výsledné ceny tepelné energie hodnotu rozdělovacího koeficientu β_{ti} přepočítá podle skutečných hodnot.

(2.5) Náklady při výrobě tepelné energie s použitím vlastní elektřiny vyrobené jiným zařízením než zařízením pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla případně s použitím zařízení pro ukládání elektřiny

(2.5.1) Pokud dodavatel využívá vlastní elektřinu vyrobenou jiným zařízením než zařízením pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla případně s použitím zařízení pro ukládání elektřiny pro potřeby tepelného zdroje nebo pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení, která jsou dodavatelem elektricky propojená, lze do ceny tepelné energie zahrnout náklady na výrobu takové elektřiny a její ukládání; ustanovení bodu (2.4.3) se použije obdobně.

(2.5.2) Pokud dodavatel využívá část vlastní elektřiny vyrobené jiným zařízením než zařízením pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla případně s použitím zařízení pro ukládání elektřiny podle bodu (2.5.1), lze do ceny tepelné energie zahrnout část nákladů na vlastní výrobu takové elektřiny a její ukládání stanovenou obdobně podle bodu (2.4) pouze v případě, je-li taková elektřina měřena stanoveným měřidlem podle jiného právního předpisu²¹. Pro rozdělení nákladů na vlastní výrobu elektřiny a její ukládání využívanou dodavatelem tepelné energie pro potřeby tepelného zdroje nebo pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení a elektřinu využívanou pro jiný účel se použije poměr naměřeného množství elektřiny pro jednotlivé účely.

²¹ Zákon č. 505/1990 Sb., o metrologii, ve znění pozdějších předpisů.

(2.6) Společné náklady při využití druhotného zdroje, obnovitelného zdroje

Pro dělení společných nákladů na výrobu tepelné energie získané z druhotného energetického zdroje nebo obnovitelného zdroje se postup podle bodu (2.4) použije obdobně.

(2.7) Specifikace a vymezení dalších nákladů

(2.7.1) Náklady na výrobky, služby a zboží přeučtovávané v rámci účetní jednotky, které jsou uplatňovány v ceně tepelné energie, nesmí obsahovat dodatečnou marži. Náklady na výrobu nebo rozvod tepelné energie vynaložené na činnosti prováděné dodavatelským způsobem nesmí zvýšit oprávněné náklady, za které by je při srovnatelném rozsahu a ve srovnatelném časovém období prováděl dodavatel vlastním výkonem.

(2.7.2) V ceně tepelné energie nelze dále uplatnit zejména

- a) zaviněná manka a náhrady škod související s investiční výstavbou nebo spojené s odstraňováním škod na majetku, které nebyly způsobeny v důsledku živelní pohromy,
- b) náklady na vyřazení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku a zásob a zůstatkovou cenu tohoto majetku, kromě nákladů na likvidaci majetku (snížené o výnosy z likvidace), který ztratil způsobilost provozování,
- c) jakékoliv poplatky a úroky z prodlení, pokuty, sankce s výjimkou případu uvedeného v bodě (2.3.8.1) a (4.1.8), penále nebo přírázky k poplatkům vyplývající ze závazkových vztahů nebo z právních předpisů včetně ekologických,
- d) výdaje na reklamu, propagaci a reprezentaci, které převyšují v ceně tepelné energie hodnotu 4,62 Kč/GJ bez DPH,
- e) cestovné vyplácené nad rámec povinností stanovených jiným právním předpisem²²,
- f) peněžité vyrovnání (např. odstupné) nad rámec povinností stanovených jiným právním předpisem²³,
- g) příspěvky na stravování nad rámec daňové uznatelnosti podle jiného právního předpisu²⁴,
- h) platby pojistného za pojištění škod způsobených statutárními orgány právnických osob a dalšími volenými orgány právnických osob,
- i) úroky z úvěru, půjčky a jiné finanční výpomoci,
- j) odvody do státního rozpočtu při neplnění povinnosti stanovené podílem zdravotně postižených na celkovém počtu zaměstnanců podle jiného právního předpisu²⁵,
- k) opravné položky k pohledávkám a odpisy pohledávek,
- l) platby za ekonomické, právní, poradenské nebo organizační služby, pokud není dodavatelem jednoznačně doloženo plnění těchto služeb.

²² Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

²³ § 67 a násl. zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

²⁴ § 24 zákona č. 586/1992 Sb., zákon o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.

²⁵ § 81 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

ČÁST TŘETÍ: Přiměřený zisk

(3) Přiměřený zisk

(3.1) Hodnota maximálního přiměřeného zisku $zisk_{sum}^{26}$ [Kč] za cenovou lokalitu před zdaněním a úroky vztahující se souhrnně k činnostem výroba tepelné energie nebo rozvod tepelné energie se stanoví podle vztahu

$$zisk_{sum} = \sum_{k=1}^n CAPEX_k (1+i)^t \times 0,065 + \sum_{k=1}^n CAPEXD_k (1+i)^t \times R_f$$

kde

CAPEX_k [Kč] pořizovací cena položky majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie provozovaného dodavatelem v cenové lokalitě; pro takový majetek, u něhož došlo k nabytí vlastnického práva dodavatelem od 1. ledna 2021, se za pořizovací cenu považuje původní cena, za kterou byl takový majetek poprvé zařazen do účetnictví jako dlouhodobý majetek při uvedení do užívání bez ohledu na následné převody vlastnického práva k takovému majetku; **CAPEX** nezahrnuje pozemky a pronajatý majetek, za který nájemné uhrazené dodavatelem spadá do správních režijních nákladů dodavatele; v případě, že na pořízení majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie byla poskytnuta jakákoli forma dotace, zahrnuje **CAPEX** pořizovací cenu tohoto majetku sníženou o poskytnutou dotaci,

t [-] počet ukončených let od uvedení majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie do užívání, do roku, pro který se kalkulují ceny tepelné energie včetně, podle jednotlivých položek majetku; pro majetek nezbytný pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, u něhož došlo k nabytí vlastnického práva do 31. prosince 2020, se za faktor **t** považuje počet ukončených let od nabytí vlastnického práva k takovému majetku do roku, pro který se kalkulují ceny tepelné energie včetně, podle jednotlivých položek majetku; faktor **t** nabývá hodnoty od 0 nejvýše do 29 za období před kalendářním rokem, pro který se kalkuluje cena tepelné energie, včetně tohoto kalendářního roku,

n [-] počet položek majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie provozovaného dodavatelem v cenové lokalitě,

i [-] faktor časové hodnoty peněz; pro majetek nezbytný pro výrobu nebo rozvod tepelné energie zařazený do užívání do 31. prosince 2021 je faktor **i** 0,02; pro rok 2022 až 2024 včetně je faktor **i** 0,060, pro rok 2025 je faktor **i** 0,018; pro období od 1. ledna 2026 se pro veškerý majetek nezbytný pro výrobu nebo rozvod tepelné energie faktor **i** pro kalendářní rok, pro který se kalkuluje cena tepelné energie, stanoví podle vztahu

$$i_y = 0,004 + 0,6 \times \frac{IPV_{y-2} + IPV_{y-1} + IPV_y}{3}$$

kde

y [-] kalendářní rok, pro který se kalkuluje cena tepelné energie,

IPV [-] ukazatel Ceny průmyslových výrobců zveřejněný Českou národní bankou, přičemž pro y-2 se použije skutečný ukazatel Ceny průmyslových výrobců, pro y-1 a

²⁶ § 1 odst. 2 písm. i) zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů.

y se použije prognóza ukazatele Ceny průmyslových výrobců zveřejněného Českou národní bankou ke dni 31. srpna kalendářního roku předcházejícího kalendářní rok, pro který se kalkuluje cena tepelné energie,

Faktor časové hodnoty peněz i se zaokrouhluje na tři desetinná místa a nabývá nejméně hodnoty 0,010 a nejvýše hodnoty 0,060,

CAPEXD_k [Kč] část pořizovací ceny položky majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie provozovaného dodavatelem v cenové lokalitě, na kterou byla poskytnuta jakákoli forma dotace; **CAPEXD** nezahrnuje pozemky a pronajatý majetek, za který nájemné uhrazené dodavatelem spadá do správních režijních nákladů dodavatele,

R_t [-] bezriziková výnosová míra stanovená jako průměr měsíčních průměrů výnosů koše státních dluhopisů s průměrnou zbytkovou splatností 5 let zveřejněných Českou národní bankou za leden až prosinec druhého kalendářního roku předcházejícího kalendářní rok, pro který se kalkuluje cena tepelné energie; **R_t** se zaokrouhluje na tři desetinná místa.

(3.2) V případě zařízení pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla se část **CAPEX** podle bodu (3.1) vztahující se k činnosti výroba tepelné energie stanoví poměrem z celkové pořizovací ceny zařízení pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla, v jakém dodavatel dělí stálé náklady na výrobu elektřiny a tepla a zahrnuje do kalkulace ceny tepelné energie stálé náklady, které souvisí s výrobou tepelné energie, postupem podle přílohy č. 2.

(3.3) V případě výroby tepelné energie s použitím vlastní elektřiny vyrobené jiným zařízením než zařízením pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla případně s použitím zařízení pro ukládání elektřiny se část **CAPEX** podle bodu (3.1) stanoví z celkové pořizovací ceny takového zařízení, je-li využívána vlastní elektřina pro potřeby tepelného zdroje nebo pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení, která jsou dodavatelem elektricky propojená, podle bodu (2.5.1), nebo poměrem celkové pořizovací ceny takového zařízení, v jakém dodavatel dělí náklady na vlastní výrobu elektřiny a její ukládání využívanou pro potřeby tepelného zdroje nebo pro ostatní výrobní nebo rozvodná tepelná zařízení a elektřiny využívanou pro jiný účel podle bodu (2.5.2).

(3.4) Do **CAPEX** podle bodu (3.1) může dodavatel dále zahrnout část pořizovací ceny položky majetku připadajícího na výrobu elektřiny, kterou dodavatel používá na technologickou vlastní spotřebu elektřiny při výrobě tepelné energie v tomtéž zařízení pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla nebo na spotřebu technologie nezbytné pro dodávku vyrobené tepelné energie do připojeného rozvodného tepelného zařízení. Věta první neplatí, pokud dodavatel používá elektřinu vyrobenou v zařízení pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla také pro vlastní spotřebu dodavatele a vlastní spotřebu dodavatele neměří stanoveným měřidlem podle jiného právního předpisu²¹. Část pořizovací ceny položky majetku připadajícího na výrobu elektřiny a zahrnovaná do **CAPEX** podle bodu (3.1) odpovídá nejvýše poměru množství elektřiny spotřebované pro technologickou vlastní spotřebu na výrobu tepelné energie a dodávky vyrobené tepelné energie do připojeného rozvodného tepelného zařízení k celkové svorkové výrobě elektřiny v zařízení na kombinovanou výrobu elektřiny a tepla.

(3.5) Pokud je majetek nezbytný pro výrobu nebo rozvod tepelné energie uveden do užívání v průběhu kalendářního roku, považuje se pro účely stanovení hodnoty **CAPEX** tento majetek za majetek uvedený do užívání k 1. lednu daného kalendářního roku.

(3.6) U majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, u kterého po 31. prosinci 2022 bylo provedeno technické zhodnocení, se považuje pro účely stanovení hodnoty **CAPEX** technického zhodnocení takového majetku za technické zhodnocení majetku uvedené

do užívání k 1. lednu kalendářního roku, ve kterém bylo technické zhodnocení takového majetku uvedeno do užívání. Technické zhodnocení podle věty první tvoří pro účely stanovení průměrného zisku samostatnou položku **CAPEX**.

(3.7) Pokud nájemné v ceně tepelné energie převyšuje platbu odpovídající hodnotě ročních účetních odpisů, které by mohl uplatňovat v ceně tepelné energie vlastník tepelného zařízení, pokud by byl dodavatelem tepelné energie, musí dodavatel o zbývající hodnotu nájemného v ceně tepelné energie snížit hodnotu zisku v cenové lokalitě **zisk_{sum}** stanovený podle bodu (3.1).

ČÁST ČTVRTÁ: Závazný postup při kalkulaci ceny tepelné energie

(4) Závazný postup při kalkulaci ceny tepelné energie

(4.1) Kalkulace ceny tepelné energie

(4.1.1) Kalkulací ceny tepelné energie se rozumí stanovení ceny tepelné energie v souladu s přílohou č. 1 umožňující porovnání s podmínkami věcného usměrňování cen, přičemž dodavatel kalkuluje jednosložkovou cenu tepelné energie, dvousložkovou cenu tepelné energie nebo obě ceny tepelné energie současně. Cena tepelné energie se kalkuluje pro každý kalendářní rok.

(4.1.2) Každá kalkulace ceny tepelné energie může obsahovat pouze příslušné oprávněné náklady a přiměřený zisk ve vztahu k:

- a) příslušnému množství tepelné energie u jednosložkové ceny tepelné energie,
- b) příslušnému množství tepelné energie u proměnné složky ceny a sjednané nebo jinak určené hodnoty tepelného výkonu nebo průtoku nebo množství tepelné energie u stálé složky ceny u dvousložkové ceny tepelné energie.

Veškeré uplatňované oprávněné náklady je dodavatel povinen zahrnovat do kalkulace ceny tepelné energie. Množství tepelné energie při kalkulaci ceny tepelné energie odpovídá dodávce tepelné energie dodavatelem a vlastní spotřebě tepelné energie kromě technologické vlastní spotřeby tepelné energie tepelného zařízení. Sjednaná nebo jinak určená hodnota tepelného výkonu, průtoku nebo množství tepelné energie odpovídá hodnotám tepelných výkonů, průtoků nebo sjednaných nebo jinak určených množství tepelné energie připojených rozvodných nebo odběrných tepelných zařízení a pro vlastní spotřebu dodavatele kromě technologické vlastní spotřeby tepelné energie tepelného zařízení.

(4.1.3) Dodavatel tepelné energie kalkuluje předběžnou cenu tepelné energie pro daný kalendářní rok. Kalkulace předběžné jednosložkové ceny tepelné energie může zahrnovat pouze předpokládané oprávněné náklady, přiměřený zisk a předpokládané množství tepelné energie pro daný kalendářní rok. Předpokládané množství tepelné energie pro daný kalendářní rok dodavatel stanoví na základě průměru skutečně dodaného množství tepelné energie alespoň za poslední tři, nejvýše však pět, posledních ukončených kalendářních let, nebo období kratší, pokud dodavatel dodává tepelnou energii po dobu kratší než tři roky, přičemž zohlední důvodně předpokládanou změnu množství tepelné energie v kalendářním roce. Předpokládané množství tepelné energie dodané tepelné energie do odběrných míst odběratelů na stejné úrovni předání podle bodu (4.5.1) písm. f), v období, kdy odběratel dodrží závazek podle bodu (4.6.1), dodavatel stanoví na základě projektové dokumentace technického zařízení budov nebo kvalifikovaným odhadem na základě porovnání srovnatelných odběrných míst. Kalkulace předběžné dvousložkové ceny tepelné energie může zahrnovat pouze předpokládané oprávněné náklady, přiměřený zisk, předpokládané množství tepelné energie a sjednané nebo jinak určené hodnoty tepelného výkonu nebo průtoku nebo množství tepelné energie pro daný kalendářní rok.

(4.1.4) Dodavatel tepelné energie po skončení daného kalendářního roku kalkuluje výslednou cenu tepelné energie. Kalkulace výsledné jednosložkové ceny tepelné energie může zahrnovat pouze skutečně vynaložené oprávněné náklady, náklady zahrnuté podle bodů (2.2.4), (2.3.2.1), (2.3.2.6), (4.1.9), nebo (4.6.5), přiměřený zisk a skutečně dodané tepelné energie za ukončený kalendářní rok. Kalkulace výsledné dvousložkové ceny tepelné energie může zahrnovat pouze skutečně vynaložené oprávněné náklady, náklady zahrnuté podle bodů (2.2.4), (2.3.2.1), (2.3.2.6), (4.1.9) nebo (4.6.5), přiměřený zisk, skutečně dodané tepelné

energie za ukončený kalendářní rok a sjednané nebo skutečně naměřené hodnoty tepelného výkonu nebo průtoku nebo množství tepelné energie pro daný kalendářní rok. Pokud je zúčtovací období kratší než kalendářní rok, postupuje dodavatel podle tohoto ustanovení obdobně.

(4.1.5) Nelze-li množství dodané tepelné energie stanovit podle bodu (4.1.2) až (4.1.4), je dodavatel oprávněn zjistit množství tepelné energie způsobem uvedeným v jiném právním předpisu¹².

(4.1.6) Kalkulace předběžné a výsledné ceny tepelné energie musí mít za daný kalendářní rok

- a) stejné členění oprávněných nákladů,
- b) stejný způsob dělení správní režie a společných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla,
- c) stejnou hodnotu průměrné hrubé měsíční mzdy pro určení maximální výše nákladů na odměnu statutárních orgánů podle bodu (2.3.5.2),
- d) stejný způsob dělení stálých oprávněných nákladů na úrovně předání a
- e) stejný způsob dělení stálých oprávněných nákladů na více cen tepelné energie na jedné úrovni předání.

(4.1.7) Při změně oprávněných nákladů v průběhu kalendářního roku může dodavatel tepelné energie kalkulovat novou předběžnou cenu tepelné energie. Do kalkulační nové předběžné ceny lze zahrnout rozdíl tržeb dodavatele tepelné energie obdržených od odběratelů a skutečných oprávněných nákladů za období kalendářního roku, které uplynulo do období, kdy dodavatel kalkuluje nové předběžné ceny, a předpokládané oprávněné náklady a u jednosložkové ceny předpokládané množství dodané tepelné energie za zbývající období kalendářního roku, u dvousložkové ceny předpokládané množství dodané tepelné energie za zbývající období kalendářního roku a sjednané nebo jinak určené hodnoty tepelného výkonu nebo průtoku nebo množství tepelné energie za zbývající období kalendářního roku.

(4.1.8) Dodatečné výnosy za nedodržení smluvně sjednaných hodnot pro dodávky tepelné energie, i sankční povahy, snižují v kalkulaci výsledné ceny tepelné energie proměnné nebo stálé oprávněné náklady na výrobu nebo rozvod tepelné energie podle povahy dodatečného výnosu.

(4.1.9) Obdrží-li dodavatel v kalendářním roce, pro který kalkuluje ceny tepelné energie, výnos z podpory tepla podle jiného právního předpisu⁸ nebo byla-li mu poskytnuta podpora nebo dotace za období předcházející kalendářnímu roku, pro který dodavatel kalkuluje ceny tepelné energie, sníží dodavatel oprávněné náklady o takovou podporu nebo dotaci nejpozději v kalkulaci výsledných cen za tento kalendářní rok podle povahy podpory nebo dotace.

(4.1.10) Pokud dodavatel zahájí nebo ukončí činnost v průběhu kalendářního roku, kalkuluje cenu tepelné energie za tuto část kalendářního roku.

(4.2) Cenové lokality

(4.2.1) Dodavatel pro kalkulaci cen tepelné energie určuje cenové lokality. Cenovou lokalitou se rozumí území

- a) stanovené dodavatelem pro jím provozované jedno nebo více tepelných zařízení zahrnující samostatný zdroj tepelné energie nebo rozvodné tepelné zařízení,
- b) stanovené dodavatelem pro jím provozované jedno nebo více tepelných zařízení zahrnující potrubně propojené i nepropojené zdroje tepelné energie nebo rozvodná tepelná zařízení v jedné obci,

- c) stanovené dodavatelem pro jím provozované jedno nebo více tepelných zařízení zahrnující potrubně propojené zdroje tepelné energie a rozvodná tepelná zařízení v různých obcích,
- d) stanovené dodavatelem pro jím provozované jedno nebo více tepelných zařízení zahrnující nepropojené zdroje tepelné energie a rozvodná tepelná zařízení ve více obcích ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností²⁷, nebo
- e) více cenových lokalit podle písmen a) až d), které se v plném rozsahu rozkládají na území jednoho kraje, pokud v každé z těchto cenových lokalit je tepelná energie vyrobená více než z poloviny ze stejného druhu nebo skupin paliv nebo energií podle členění
 - 1. uhlí nebo biomasa,
 - 2. ostatní obnovitelné nebo druhotné zdroje energie,
 - 3. plyn,
 - 4. topné oleje, nebo
 - 5. ostatní paliva nebo energie.

Součástí cenové lokality podle písmene e) nemůže být cenová lokalita se zdrojem tepelné energie sloužícím k výrobě chladu nebo zdrojem tepelné energie s instalovaným tepelným výkonem vyšším než 100 MW.

(4.2.2) Určení cenové lokality může být v průběhu kalendářního roku změněno pouze při vzniku, změně nebo zániku vlastnických nebo jiných uživatelských práv k tepelným zařízením nebo při rekonstrukci tepelných zařízení, která mají bezprostřední dopad na stávající rozsah cenové lokality.

(4.3) Úrovně předání

Dodavatel kalkuluje cenu tepelné energie v cenové lokalitě pro úroveň předání ze zdroje tepelné energie, do předávací stanice a z předávací stanice. Dodavatel tepelné energie může dále kalkulovat cenu tepelné energie pro úroveň předání z předávací stanice určené pro potřeby jednoho objektu, zpravidla z domovní předávací stanice.

(4.4) Maximální přiměřený zisk v kalkulaci ceny tepelné energie

(4.4.1) Kalkuluje-li dodavatel

- a) jednosložkovou cenu tepelné energie podle bodu (4.7.7), lze v kalkulaci ceny tepelné energie uplatnit přiměřený zisk $zisk_{kalkulJ}$ ²⁶ [Kč/GJ] do výše, která se stanoví podle vztahu

$$zisk_{kalkulJ} = k \times \frac{zisk_{sum}}{Q_{CL}}$$

kde

k [-] koeficient ve výši 1,5; pokud je s odběratelem tepelné energie sjednaná dodávka tepelné energie do odběrného místa bez sjednaného množství tepelné energie nebo je-li využití tepelného výkonu nižší, než by odpovídalo využití sjednaného tepelného výkonu po dobu 360 hod za rok, koeficient nabývá hodnoty 2.

zisk_{sum} [Kč] hodnota maximálního přiměřeného zisku za cenovou lokalitu vztahující se souhrnně k činnostem výroba tepelné energie nebo rozvod tepelné energie stanovená postupem podle bodu (3.1),

²⁷ Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem, ve znění pozdějších předpisů.

Q_{CL} [GJ] množství tepelné energie dodané odběratelům tepelné energie a vlastní spotřeba dodavatele v cenové lokalitě; pokud je s odběratelem tepelné energie sjednaná dodávka tepelné energie do odběrného místa bez sjednaného množství tepelné energie nebo je-li předpokládáno využití tepelného výkonu nižší, než by odpovídalo využití sjednaného tepelného výkonu po dobu 1 800 hod za rok, použije se za tohoto odběratele tepelné energie množství tepelné energie odpovídající využití sjednaného tepelného výkonu po dobu 1 800 hodin za rok,

b) dvousložkovou cenu tepelné energie, lze v kalkulaci ceny tepelné energie uplatnit průměřený zisk $zisk_{kalkulP}$ ²⁶ [Kč/GJ] do výše, která se určí podle vztahu

$$zisk_{kalkulP} = 1,5 \times \frac{zisk_{sum}}{Q_{CLP}}$$

kde

Q_{CLP} [GJ] množství tepelné energie dodané odběratelům tepelné energie a vlastní spotřeba dodavatele v cenové lokalitě,

nebo průměřený zisk $zisk_{kalkulS}$ ²⁶ [Kč/kW, l] do výše, která se stanoví podle vztahu

$$zisk_{kalkulS} = 1,5 \times \frac{zisk_{sum}}{P_{CL}}$$

kde

P_{CL} [kW, l] součet hodnot tepelných výkonů sjednaných nebo jinak stanovených podle bodu (4.6.3) až (4.6.5) pro rozvodná nebo odběrná tepelná zařízení nebo průměrných hodnot nejvyšších průtoků teplotnosné látky měřených v místě předání připojených rozvodných nebo odběrných tepelných zařízení a vlastní spotřeby dodavatele v cenové lokalitě,

přičemž $zisk_{kalkulP}$ dodavatel zahrnuje do proměnné složky ceny tepelné energie, $zisk_{kalkulS}$ dodavatel zahrnuje do stálé složky ceny tepelné energie a v kalkulaci ceny tepelné energie může uplatnit $zisk_{kalkulP}$, $zisk_{kalkulS}$, nebo oba zisky současně.

(4.4.2) Dodavatel tepelné energie může do kalkulací cen tepelné energie v cenové lokalitě v součtu zahrnout zisk $zisk_{sum}$ nejvýše v úrovni maximální hodnoty průměřeného zisku stanoveného podle bodu (3.1). Uplatňuje-li dodavatel v kalkulaci ceny tepelné energie zápornou hodnotou vyjádřenou ztrátu při záporném výsledku hospodaření při výrobě nebo rozvodu tepelné energie, pro účely naplnění věty první nabývá taková ztráta v této kalkulaci ceny tepelné energie podle bodu (4.4.1) hodnoty 0.

(4.4.3) Je-li kalkulace výsledné ceny tepelné energie provedena v průběhu kalendářního roku, lze do ceny tepelné energie zahrnout maximálně takovou výši zisku, která odpovídá nejvýše poměru průměřeného zisku stanoveného podle bodu (4.4.1) vztaženého k části kalendářního roku, za kterou dodavatel provádí výsledné vyúčtování tepelné energie.

(4.5) Samostatná kalkulace ceny tepelné energie

(4.5.1) Cenu tepelné energie na jednotlivých úrovních předání tepelné energie může dodavatel samostatně kalkulovat pro

- a) centrálně připravovanou teplou vodu,
- b) zařízení pro výrobu chladu,
- c) odběrná místa jednoho distributora tepelné energie,

- d) jedno či skupinu odběrných míst s individuální cenou tepelné energie v souladu s bodem (4.5.3),
- e) domovní předávací stanici nebo domovní předávací stanice jednoho odběratele, které má dodavatel v užívání,
- f) odběrná místa odběratelů s pozitivním zpětným vlivem na soustavu zásobování tepelnou energií.

(4.5.2) Samostatně nelze kalkulovat cenu tepelné energie podle bodu (4.5.1), pokud by došlo k nedůvodnému nákladovému znevýhodnění ostatních odběrných míst.

(4.5.3) Cena tepelné energie pro jedno či skupinu odběrných míst na stejné úrovni předání tepelné energie v jedné cenové lokalitě se může lišit, odlišují-li se odběrná místa oproti ostatním odběrným místům na stejné úrovni předání tepelné energie specifickými připojovacími podmínkami, nebo odlišují-li se dodávky tepelné energie pro tato odběrná místa od dodávek tepelné energie do ostatních odběrných míst na stejné úrovni předání tepelné energie

- a) specifickým technickým charakterem, průběhem či velikostí dodávky tepelné energie, nákladovými podmínkami oproti nákladovým podmínkám jiných odběrných míst nebo využíváním soustavy zásobování tepelnou energií pouze jako náhradního zdroje tepelné energie, nebo
- b) dobou trvání závazku ze smlouvy o dodávce tepelné energie na jeden nebo více kalendářních roků. Tím se nevylučuje možnost sjednat cenu v průběhu kalendářního roku.

Cenu tepelné energie lze individuálně sjednat rovněž pro odběrná místa jednoho odběratele v rámci jednoho uceleného komplexu budov, pokud alespoň jedno odběrné místo splňuje některou z podmínek pro individuální cenu tepelné energie písm. a) až b).

(4.5.4) Cena tepelné energie pro jedno nebo více odběrných míst na stejné úrovni předání tepelné energie v jedné cenové lokalitě se dále může lišit o oprávněné náklady vyvolané odběratelem a související pouze s jeho odběrnými místy.

(4.6) Kalkulace ceny tepelné energie pro odběrná místa odběratelů s pozitivním zpětným vlivem na soustavu zásobování tepelnou energií podle bodu (4.5.1) písm. f)

(4.6.1) Dodávka tepelné energie do odběrného místa podle bodu (4.5.1) písm. f) je dodávka tepelné energie, u které se odběratel zaváže při odběru tepelné energie dodržovat rozdíl teploty přívodní a vratné dodávané teplotnosné látky nebo mezní teplotu vratné teplotnosné látky stanovené dodavatelem tepelné energie v ceníku dodávek tepelné energie nebo obdobným způsobem a zveřejněné na webových stránkách dodavatele a dodavatel instaloval v odběrném místě odběratele zařízení pro vyhodnocení stanoveného rozdílu nebo teploty.

(4.6.2) Kalkuluje-li dodavatel cenu tepelné energie podle bodu (4.5.1) písm. f), musí současně kalkulovat cenu tepelné energie pro dodávky tepelné energie za množství tepelné energie, za které při odběru tepelné energie odběratel nedodrží závazek podle bodu (4.6.1).

(4.6.3) Proměnná složka dvousložkové ceny tepelné energie PS_k [Kč/GJ] pro jedno nebo více odběrných míst na stejné úrovni předání kalkulovaná podle bodu (4.5.1) písm. f) se pro takové odběratele stanoví podle vztahu

$$PS_k = \frac{N_p}{Q} - \frac{k \times PN}{Q_k}$$

kde

N_P [Kč] hodnota oprávněných nákladů uplatněných do všech proměnných složek ceny tepelné energie na stejné úrovni předání,

PN [Kč] hodnota proměnných oprávněných nákladů na stejné úrovni předání,

Q [GJ] množství dodané tepelné energie a vlastní spotřeba tepelné energie dodavatele na stejné úrovni předání,

Q_k [GJ] množství dodané tepelné energie do odběrných míst na stejné úrovni předání odběratelů s pozitivním zpětným vlivem na soustavu zásobování tepelnou energií,

k [-] koeficient pozitivního zpětného vlivu na soustavu zásobování tepelnou energií; koeficient **k** stanoví dodavatel, přičemž nabývá nejvýše hodnoty 0,03.

Proměnné oprávněné náklady na stejné úrovni předání odpovídající hodnotě koeficientu **k**, které dodavatel tepelné energie nezahrnuje do proměnné složky ceny tepelné energie podle bodu (4.5.1) písm. f), zahrnuje do ostatních kalkulací cen tepelné energie uplatňovaných na stejné úrovni předání v poměru dodávaného množství tepelné energie.

(4.6.4) Pokud dodavatel kalkuluje cenu tepelné energie pro jedno nebo více odběrných míst na stejné úrovni předání podle bodu (4.5.1) písm. f), použije pro výpočet proměnné složky dvousložkové ceny tepelné energie **PS_k** podle bodu (4.6.3) stejnou hodnotu součinu koeficientu **k** a proměnných oprávněných nákladů **PN** v kalkulaci předběžné i výsledné ceny tepelné energie. Náklady, o které snížil kalkulaci předběžné a výsledné ceny podle věty první uplatní v kalkulaci všech ostatních předběžných a výsledných cen v poměru dodaného množství tepelné energie.

(4.6.5) Pokud dodavatel kalkuluje cenu tepelné energie podle bodu (4.5.1) písm. f), zahrne oprávněné náklady uplatněné ve všech proměnných složkách ceny tepelné energie ve výši rozdílu skutečných oprávněných nákladů uplatněných ve všech proměnných složkách ceny tepelné energie a tržeb dodavatele tepelné energie obdržených od odběratelů za kalendářní rok z plateb všech proměnných složek cen na stejné úrovni předání nejpozději do kalkulace všech předběžných cen tepelné energie na stejné úrovni předání na dva následující kalendářní roky po kalendářním roce, za který rozdíl vznikl, v poměru skutečného množství tepelné energie dodaného za jednotlivé výsledné ceny tepelné energie.

(4.6.6) Hodlá-li dodavatel tepelné energie rozdíl vzniklý podle bodu (4.6.5) uplatnit do kalkulací cen tepelné energie pro kalendářní rok následující po roce, za který takový rozdíl vzniká, zahrne do kalkulací předběžných cen tepelné energie na stejné úrovni předání rozdíl v předpokládané výši tohoto rozdílu indexovaného o prognózu ukazatele Ceny průmyslových výrobců zveřejněného Českou národní bankou pro kalendářní rok následující po roce, za který takový rozdíl vzniká, ke dni 31. srpna kalendářního roku předcházejícího kalendářní rok, pro který se cena tepelné energie kalkuluje. Případný rozdíl mezi předpokládanou výši tohoto rozdílu a skutečnou výši rozdílu za kalendářní rok, za který takový rozdíl vznikl, zahrne dodavatel tepelné energie nejpozději do kalkulací všech předběžných cen tepelné energie na stejné úrovni předání pro nejbližší následující kalendářní rok indexovaný o prognózu ukazatele Ceny průmyslových výrobců zveřejněného Českou národní bankou pro nejbližší následující kalendářní rok ke dni 31. srpna kalendářního roku předcházejícího kalendářní rok, pro který se cena tepelné energie kalkuluje.

(4.6.7) Hodlá-li dodavatel tepelné energie rozdíl vzniklý podle bodu (4.6.5) uplatnit do kalkulací cen tepelné energie pro druhý kalendářní rok následující po roce, za který takový rozdíl vznikl, zahrne do kalkulací předběžných cen tepelné energie na stejné úrovni předání

rozdíl ve skutečné výši tohoto rozdílu tržeb indexovaného o prognózu ukazatele Ceny průmyslových výrobců zveřejněného Českou národní bankou pro kalendářní rok následující po roce, za který takový rozdíl vznikl, a o prognózu ukazatele Ceny průmyslových výrobců zveřejněného Českou národní bankou pro druhý kalendářní rok následující po roce, za který takový rozdíl vznikl, ke dni 31. srpna kalendářního roku předcházejícího kalendářní rok, pro který se cena tepelné energie kalkuluje.

(4.6.8) Rozdíl podle bodu (4.6.5) až (4.6.7), který dodavatel zahrne do kalkulace předběžné ceny tepelné energie, zahrne na příslušný kalendářní rok též do kalkulace výsledné ceny tepelné energie.

(4.6.9) Hodlá-li dodavatel rozdíl vzniklý podle bodu (4.6.5) uplatnit do kalkulace všech předběžných a výsledných cen tepelné energie na stejné úrovni předání na jeden nebo dva následující kalendářní roky následující po kalendářním roce, za který rozdíl vznikl, nelze v období po vzniku takového rozdílu do jeho zahrnutí do kalkulace všech předběžných a výsledných cen na stejné úrovni předání měnit rozsah cenové lokality, ve které takový rozdíl vznikl.

(4.6.10) Dojde-li v období po vzniku rozdílu podle bodu (4.6.5) do zahrnutí tohoto rozdílu do kalkulací cen tepelné energie na stejné úrovni předání ke změně rozsahu cenových lokalit v důsledku přeměn dodavatele tepelné energie, je-li obchodní korporací nebo družstvem, nebo v důsledku dispozicí obchodním závodem dodavatele tepelné energie nebo jeho částmi dodavatele tepelné energie, při zmenšení rozsahu nebo rozdělení cenové lokality, zahrne dodavatel do kalkulací cen tepelné energie na stejné úrovni předání rozdíl podle bodu (4.6.5) pouze do výše poměru odpovídajícího množství tepelné energie dodávané v cenové lokalitě po jejím zmenšení nebo rozdělení na stejné úrovni předání. Dojde-li v období po vzniku rozdílu podle bodu (4.6.5) do zahrnutí tohoto rozdílu do kalkulací cen tepelné energie na stejné úrovni předání ke zvětšení rozsahu cenové lokality nebo sloučení cenových lokalit v důsledku změn podle věty první, zahrne dodavatel tepelné energie do kalkulací cen tepelné energie na stejné úrovni předání rozdíl tržeb podle bodu (4.6.5) ve zvětšené cenové lokalitě nebo ve výši součtu rozdílů vzniklých ve slučovaných cenových lokalitách na stejné úrovni předání.

(4.6.11) Pokud dodavatel kalkuluje cenu tepelné energie pro jedno nebo více odběrných míst na stejné úrovni předání podle bodu (4.5.1) písm. f) jako jednosložkovou, použije se bod (4.6.2) až (4.6.10) obdobně.

(4.7) Dělení proměnných a stálých ekonomicky oprávněných nákladů na úrovně předání a více cen tepelné energie na jedné úrovni předání

(4.7.1) Proměnné a stálé oprávněné náklady nezbytné pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, které je dodavatel oprávněn promítnout do kalkulace ceny tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie, představují

- a) náklady vznikající na této úrovni předání tepelné energie nebo jejich část, pokud dodavatel kalkuluje cenu tepelné energie také pro následující úroveň předání tepelné energie a
- b) náklady vznikající na tepelných zařízeních provozovaných jedním dodavatelem před touto úrovní předání tepelné energie nebo jejich část, pokud dodavatel kalkuluje cenu tepelné energie také pro předchozí úroveň předání tepelné energie.

(4.7.2) Proměnné oprávněné náklady podle bodu (4.7.1) pro kalkulaci ceny tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie vychází z poměru množství tepelné energie, které odpovídá dodávce tepelné energie a vlastní spotřebě tepelné energie dodavatele na této úrovni předání tepelné energie, a množství tepelné energie určené pro další úroveň předání. Postup podle bodu (4.1.2) až (4.1.4) se použije obdobně.

(4.7.3) Stálé oprávněné náklady podle bodu (4.7.1) pro kalkulaci ceny tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie vychází z poměru

- a) součtu hodnot tepelných výkonů sjednaných pro rozvodná tepelná zařízení odběratelů a odběrná tepelná zařízení připojená k rozvodnému tepelnému zařízení na této úrovni předání tepelné energie a hodnoty tepelného výkonu využívaného pro vlastní spotřebu dodavatele a
- b) součtu hodnot tepelných výkonů sjednaných pro všechna rozvodná tepelná zařízení odběratelů a odběrná tepelná zařízení připojená na všech dalších úrovních předání tepelné energie, hodnoty tepelného výkonu využívaného pro vlastní spotřebu dodavatele a hodnoty výkonu rozvodného tepelného zařízení odpovídajícího ztrátám v rozvodném tepelném zařízení dodavatele na všech dalších úrovních předání.

Výkon rozvodného tepelného zařízení odpovídající ztrátám v rozvodném tepelném zařízení VTVZ [kW] podle písm. b) se stanoví podílem množství ztrát rozvodného tepelného zařízení v MWh a hodnoty 6 500 hodin. Dodavatel může zahrnout ztráty v rozvodném tepelném zařízení do stanovení hodnot tepelných výkonů podle písm. b) pouze v případě, že množství ztrát je možné stanovit z rozdílu naměřeného množství tepelné energie na vstupu do rozvodného tepelného zařízení na dané úrovni předání a množství tepelné energie dodané do rozvodných tepelných zařízení odběratelů nebo odběrných tepelných zařízení a vlastní spotřeby dodavatele na této úrovni předání.

(4.7.4) V případě rozvodného tepelného zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, mohou stálé oprávněné náklady podle bodu (4.7.1) pro kalkulaci ceny tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie vycházet z poměru

- a) součtu průměrných hodnot nejvyšších průtoků teplotonosné látky v rozvodném tepelném zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, měřených v místě předání připojených rozvodných tepelných zařízení odběratelů nebo odběrných tepelných zařízení k rozvodnému tepelnému zařízení na této úrovni předání tepelné energie a průměrné hodnoty nejvyšších průtoků teplotonosné látky využívaných pro vlastní spotřebu dodavatele a
- b) součtu průměrných hodnot nejvyšších průtoků teplotonosné látky v rozvodném tepelném zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, měřených v místě předání připojených rozvodných tepelných zařízení odběratelů nebo odběrných tepelných zařízení na další úrovni předání tepelné energie, průměrné hodnoty nejvyšších průtoků teplotonosné látky využívaných pro vlastní spotřebu dodavatele a hodnoty průtoku teplotonosné látky rozvodného tepelného zařízení odpovídajícího ztrátám v rozvodném tepelném zařízení dodavatele na všech dalších úrovních předání.

Průměrná hodnota nejvyšších průtoků teplotonosné látky vychází z naměřených hodnot alespoň v posledních třech, nejvýše však pěti ukončených kalendářních letech, nebo v období kratším, pokud dodavatel dodává tepelnou energii po dobu kratší než tři roky, přičemž zohlední důvodně předpokládanou změnu množství tepelné energie v kalendářním roce. Pro nové odběrné místo dodavatel stanoví průměrnou hodnotu nejvyšších průtoků teplotonosné látky na základě výsledku zatížení odběrného místa.

Průtok rozvodného tepelného zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, odpovídající ztrátám v takového rozvodném tepelném zařízení m_z [l/h] podle písm. b) se stanoví podle vztahu

$$m_z = \frac{VTV_z \times 3\,600\,000}{4\,180 \times (t_2 - t_1)}$$

kde

VTV [kW] hodnota tepelného výkonu rozvodného tepelného zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, odpovídající ztrátám v takovém rozvodném tepelném zařízení stanovená podle druhého odstavce bodu (4.7.3),

t₂ [°C] teplota přívodní dodávané teplotonosné látky v rozvodném tepelném zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, při venkovní nejnižší výpočtové teplotě v jednotlivých městech nebo okresech podle přílohy č. 3 stanovená dodavatelem v připojovacích podmínkách,

t₁ [°C] teplota vratné dodávané teplotonosné látky v rozvodném tepelném zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, při venkovní nejnižší výpočtové teplotě v jednotlivých městech nebo okresech podle přílohy č. 3 stanovená dodavatelem v připojovacích podmínkách.

(4.7.5) Měří-li dodavatel skutečně odebraný tepelný výkon pro připojené rozvodné nebo odběrné tepelné zařízení nebo pro vlastní spotřebu dodavatele, může dodavatel pro stanovení stálých oprávněných nákladů podle bodu (4.7.3) místo hodnoty sjednaného tepelného výkonu použít průměrnou hodnotu nejvyšších odebraných tepelných výkonů měřených v místě předání připojeného rozvodného nebo odběrného tepelného zařízení nebo vlastní spotřeby dodavatele v kalendářním roce. Průměrná hodnota nejvyšších odebraných tepelných výkonů vychází z naměřených hodnot alespoň v posledních třech, nejvýše však pěti ukončených kalendářních letech, nebo v období kratším, pokud dodavatel dodává tepelnou energii po dobu kratší než tři roky, přičemž zohlední důvodně předpokládanou změnu v kalendářním roce. Neměří-li dodavatel skutečně odebraný tepelný výkon pro připojené rozvodné nebo odběrné tepelné zařízení, může dodavatel v případě rozvodného tepelného zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, místo hodnoty sjednaného tepelného výkonu použít hodnotu tepelného výkonu vypočtenou podle bodu (4.7.6).

(4.7.6) V případě rozvodného tepelného zařízení, ve kterém je teplotonosné médium voda, se hodnota tepelného výkonu připojeného rozvodného nebo odběrného tepelného zařízení **VTV** [kW] stanoví podle vztahu

$$VTV = m \times 4\,180 \times \frac{t_2 - t_1}{3\,600\,000}$$

kde

m [l/h] průměrná hodnota nejvyšších naměřených hodnot průtoků teplotonosné látky za období alespoň posledních třech, nejvýše však pěti ukončených kalendářních let, nebo v období kratším, pokud dodavatel dodává tepelnou energii po dobu kratší než tři roky. Pro nové odběrné místo se postupuje podle poslední věty druhého odstavce bodu (4.7.4).

V případě centrální přípravy teplé užitkové vody po dodávku do odběrného místa se výkon odběrného tepelného zařízení **VTV** stanoví podílem množství tepelné energie v teplé užitkové vodě dodaného do odběrného místa v MWh a hodnoty 1 900 hodin.

(4.7.7) Pokud dodavatel sjednává v cenové lokalitě pouze jednosložkovou cenu tepelné energie a kalkuluje pouze jednu cenu tepelné energie, popřípadě více cen tepelné energie, které neodlišuje jinými nákladovými podmínkami, může oprávněné náklady na jedné úrovni předání stanovit podle poměru množství tepelné energie, které odpovídá dodávce tepelné energie a vlastní spotřebě tepelné energie dodavatele na této úrovni předání tepelné energie, a množství

tepelné energie určené pro další rozvod tepelné energie. Postup podle bodu (4.1.2) až (4.1.4) se použije obdobně.

(4.7.8) Pokud dodavatel kalkuluje více cen tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie v souladu s bodem (4.5.1), tak se

- a) proměnné oprávněné náklady rozdělené podle bodu (4.7.1) dále rozdělují mezi vlastní spotřebu dodavatele a jednotlivé kalkulace cen tepelné energie v poměru množství tepelné energie dodané odběratelům tepelné energie pro jednotlivé kalkulace cen a množství vlastní spotřeby dodavatele,
- b) pro dělení stálých oprávněných nákladů rozdělených podle bodu (4.7.1) dále mezi vlastní spotřebu dodavatele a jednotlivé kalkulace cen tepelné energie použijí ustanovení bodů (4.7.3) až (4.7.6) obdobně.

ČÁST PÁTÁ: Sjednání ceny tepelné energie

(5) Sjednání ceny tepelné energie

(5.1) Dodavatel sjednává a uplatňuje ceny tepelné energie kalkulované podle tohoto cenového výměru.

(5.2) Dodavatel ceny tepelné energie nebo jejich složky sjednává a uplatňuje stejným způsobem pro všechna odběrná místa při jejich rozdělení podle bodu (4.5.1).

(5.3) Dodavatelem sjednáváná stálá složka dvousložkové ceny tepelné energie pokrývá nejvýše stálé oprávněné náklady a přiměřený zisk.

(5.4) Dodavatel může s odběratelem, který používá v odběrném místě jiný nebo náhradní zdroj tepelné energie a zároveň využívá rozvodné tepelné zařízení dodavatele tepelné energie, sjednat pro toto odběrné místo pouze dvousložkovou cenu tepelné energie.

(5.5) V případě změny dlouhodobé potřeby množství tepelné energie nebo tepelného výkonu, kterou odběratel prokáže dodavateli do 30. září, není-li dohodnuto datum pozdější, dodavatel nové hodnoty sjedná a pro stanovení stálé složky dvousložkové ceny je uplatní od 1. ledna následujícího roku.

(5.6) V případě dodávky tepelné energie pro další rozvod tepelné energie jiného provozovatele uplatňuje dodavatel cenu tepelné energie kalkulovanou pro úroveň předání, na které je navazující rozvodné tepelné zařízení jiného provozovatele připojeno.

(5.7) Pokud dodavatel sjednává cenu tepelné energie podle bodu (4.5.1) písm. f) jako dvousložkovou, sjednává cenu tepelné energie kalkulovanou podle bodu (4.6.2) jako dvousložkovou. Pokud dodavatel sjednává cenu tepelné energie podle bodu (4.5.1) písm. f) jako jednosložkovou, sjednává cenu tepelné energie kalkulovanou podle bodu (4.6.2) jako jednosložkovou.

ČÁST ŠESTÁ: Závěrečná ustanovení

(6) Přechodná ustanovení

(6.1) Byla-li výše nájemného sjednána přede dnem 22. září 2021, lze do 31. prosince 2026 uplatňovat v ceně tepelné energie skutečně vynaložené náklady na nájemné až do výše podle cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 6/2020 ze dne 29. září 2020, k cenám tepelné energie, ve znění cenového rozhodnutí č. 1/2021. Dojde-li k dohodě o změně výše nájemného v období od 22. září 2021 do 31. prosince 2026, řídí se výše nájemného od účinnosti této dohody tímto cenovým výměrem, přičemž v kalkulaci výsledné ceny tepelné energie za kalendářní rok, ve kterém k dohodě došlo, bude náklad na nájemné uplatněn v souladu s cenovým rozhodnutím Energetického regulačního úřadu č. 6/2020, ve znění cenového rozhodnutí č. 1/2021, poměrně za část kalendářního roku přede dnem účinnosti této dohody.

(6.2) V případě koncese na provoz tepelného zařízení zadané přede dnem 1. ledna 2022 se úplata za plnění koncese v kalkulaci ceny tepelné energie až do skončení doby trvání koncese posuzuje podle cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 6/2020 ze dne 29. září 2020, k cenám tepelné energie, ve znění cenového rozhodnutí č. 1/2021.

(6.3) Při kalkulaci výsledné ceny tepelné energie za rok 2025 se postupuje podle dosavadních cenových předpisů.

(6.4) Při kalkulaci předběžné ceny tepelné energie pro rok 2026 může dodavatel stanovit předpokládané množství tepelné energie pro dodávky tepelné energie do odběrných míst odběratelů podle bodu (4.5.1) písm. f), pro které odběratel dodrží závazek podle bodu (4.6.1), na základě projektové dokumentace technického zařízení budov nebo kvalifikovaným odhadem na základě porovnání potřeby dodávky tepelné energie do srovnatelných odběrných míst. Při kalkulaci předběžné ceny tepelné energie pro roky 2027 až 2029 může dodavatel stanovit předpokládané množství tepelné energie pro dodávky tepelné energie do odběrných míst podle bodu (4.5.1) písm. f), pro které odběratel dodrží závazek podle bodu (4.6.1), na základě skutečně dodaného množství tepelné energie alespoň za jeden kalendářní rok z období 2025 až 2027, přičemž zohlední důvodně předpokládanou změnu množství tepelné energie v kalendářním roce.

(6.5) Při kalkulaci ceny tepelné energie pro rok 2026 až 2029 může dodavatel tepelné energie použít při stanovení stálých oprávněných nákladů podle bodu (4.6.3) až (4.6.6) a (4.6.8) hodnoty sjednaných množství tepelné energie, nebo hodnoty předpokládaných množství dodané tepelné energie postupem podle bodu (4.19) cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 4/2021, k cenám tepelné energie, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto cenového výměru.

(6.6) Měří-li dodavatel skutečně odebraný tepelný výkon, změřené hodnoty však do nabytí účinnosti tohoto cenového výměru nezaznamenával, může dodavatel tepelné energie při kalkulaci předběžné ceny tepelné energie pro rok 2026 použít při stanovení stálých oprávněných nákladů podle bodu (4.7.5) postup podle bodu (4.7.6). Při kalkulaci předběžné ceny tepelné pro rok 2027 až 2029 může dodavatel stanovit průměrnou hodnotu nejvyšších odebraných tepelných výkonů podle bodu (4.7.5) na základě naměřených hodnot skutečně odebraných tepelných výkonů alespoň za jeden kalendářní rok z období 2025 až 2027, přičemž zohlední důvodně předpokládanou změnu v kalendářním roce.

(6.7) Při kalkulaci ceny tepelné energie pro rok 2026 může dodavatel tepelné energie stanovit vypočtenou hodnotu tepelného výkonu podle prvního odstavce bodu (4.7.6) na základě sjednaného množství tepelné energie, nebo předpokládaného množství dodané tepelné energie do odběrného místa a využití po dobu 1 700 hodin za rok.

(6.8) Při kalkulaci předběžné ceny tepelné energie pro rok a 2026 může dodavatel stanovit předpokládanou průměrnou hodnotu nejvyšších průtoků teplotnosné látky v tepelném zařízení, ve kterém je teplotnosné médium voda, podle bodu (4.7.4) na základě výsledku zatížení odběrného místa. Při kalkulaci předběžné ceny tepelné energie pro roky 2027 až 2029 může dodavatel stanovit předpokládanou průměrnou hodnotu nejvyšších průtoků teplotnosné látky v tepelném zařízení, ve kterém je teplotnosné médium voda, podle bodu (4.7.4) na základě naměřených hodnot alespoň za jeden kalendářní rok z období 2025 až 2027, přičemž zohlední důvodně předpokládanou změnu množství tepelné energie v kalendářním roce.

(7) Účinnost

Tento cenový výměr nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2026.

Příloha č. 1: Kalkulace ceny tepelné energie

Kalkulace jednosložkové ceny tepelné energie²⁸

Vymezení cenové lokality	
Položka	Kalkulace ceny tepelné energie ²⁹
1. Proměnné náklady [Kč]	
1.1 Palivo ^{30, 31}	
1.2 Povolenky	
1.3 Nákup tepelné energie ³²	
1.4 Náklad na palivo při výrobě tepelné energie z odpadního tepla	
1.5 Náklad na výrobu tepelné energie při poskytování služby výkonové rovnováhy	
1.6 Elektrická energie	
1.7 Technologická voda	
1.8 Pozitivní zpětný vliv na soustavu zásobování tepelnou energií	
1.9 Rozdíl vzniklý podle bodu (4.6.5) uplatněný podle bodu (4.6.6)	
1.10 Korekce rozdílu vzniklého podle bodu (4.6.5) uplatněná podle bodu (4.6.6)	
1.11 Rozdíl vzniklý podle bodu (4.6.5) stanovený podle bodu (4.6.7)	
1.12 Ostatní proměnné náklady ³³	
2. Výnosy z příjmu z plateb za nedodržení sjednaných hodnot odběru závislých na množství dodané tepelné energie	
3. Stálé náklady [Kč]	
3.1 Stálá složka nákladů na energii ³⁴	
3.2 Mzdy a zákonné pojištění ³⁵	
3.3 Opravy a údržba	
3.4 Odpisy	
3.5 Nájemné	
3.6 Finanční leasing	
3.7 Zákonné rezervy ³⁶	
3.8 Výrobní režie ³⁷	
3.9 Správní režie ³⁸	
3.10 Ztráty ³⁹	

²⁸ Pokud dodavatel v některé z položek kalkulace hodnotu neuplatňuje, v takové položce uvede hodnotu 0.

²⁹ V rámci cenové lokality se příslušná cena tepelné energie kalkuluje v souladu s bodem (4.5).

³⁰ Výčet druhů použitých paliv a jejich náklady pro výrobu tepelné energie.

³¹ Případné výnosy (např. výnos z podpory tepla), vyjma příjmu z plateb za nedodržení sjednaných hodnot odběru tepelné energie, se zahrnují do položky palivo kalkulace ceny tepelné energie jako záporné hodnoty.

³² Náklady na nákup tepelné energie od jiného výrobce nebo distributora tepelné energie.

³³ Výčet ostatních oprávněných nákladů včetně případných nákladových korekcí.

³⁴ Zahrnuje rovněž stálé složky nákladů na tepelnou energii a jiné formy energie.

³⁵ Obsahuje pouze náklady na mzdy a zákonné pojištění přímo související s výrobou nebo rozvodem tepelné energie v cenové lokalitě.

³⁶ Nedočerpané nebo zrušené zákonné rezervy jsou uváděny jako záporná hodnota.

³⁷ Podíl výrobní režie související s dodávkou tepelné energie a vlastní spotřebou.

³⁸ Podíl části správní režie, která souvisí s výrobou nebo rozvodem tepelné energie.

³⁹ Náklady na ztráty, pokud dodavatel zahrne ztráty tepelné energie v rozvodném tepelné zařízení do stálých oprávněných nákladů podle bodu (2.2.1.4) a (2.3.8.3).

3.11 Ostatní stálé náklady ³³	
4. Výnosy z příjmu z plateb za nedodržení sjednaných hodnot odběru nezávislých na množství dodané tepelné energie	
5. Zisk⁴⁰ [Kč]	
6. Jednosložková cena	
6.1 Celkem náklady a zisk	
6.2 Množství tepelné energie [GJ, kWh] ⁴¹	
6.3 Jednotková výše ceny bez DPH [Kč/GJ, Kč/kWh]⁴¹	
6.4 Jednotková výše ceny včetně DPH [Kč/GJ, Kč/kWh]⁴¹	

Kalkulace dvousložkové ceny tepelné energie

Vymezení cenové lokality	
Kalkulace jednosložkové ceny tepelné energie	
Položka	Kalkulace ceny tepelné energie²⁹
1. Proměnné náklady [Kč]	
1.1 Palivo ^{30, 31}	
1.2 Povolenky	
1.3 Nákup tepelné energie ³²	
1.4 Náklad na palivo při výrobě tepelné energie z odpadního tepla	
1.5 Náklad při výrobě tepelné energie při poskytování služby výkonové rovnováhy	
1.6 Elektrická energie	
1.7 Technologická voda	
1.8 Pozitivní zpětný vliv na soustavu zásobování tepelnou energií	
1.9 Rozdíl vzniklý podle bodu (4.6.5) uplatněný podle bodu (4.6.6)	
1.10 Korekce rozdílu vzniklého podle bodu (4.6.5) uplatněná podle bodu (4.5.6)	
1.11 Rozdíl vzniklý podle bodu (4.6.5) stanovený podle bodu (4.6.7)	
1.12 Ostatní proměnné náklady ³³	
2. Výnosy z příjmu z plateb za nedodržení sjednaných hodnot odběru závislých na množství dodané tepelné energie	
3. Stálé náklady [Kč]	
3.1 Stálá složka nákladů na energii ³⁴	
3.2 Mzdy a zákonné pojištění ³⁵	
3.3 Opravy a údržba	
3.4 Odpisy	
3.5 Nájemné	
3.6 Finanční leasing	
3.7 Zákonné rezervy ³⁶	
3.8 Výrobní režie ³⁷	
3.9 Správní režie ³⁸	
3.10 Ztráty ³⁹	

⁴⁰ Zisk nebo zápornou hodnotou vyjádřená ztráta při záporném výsledku hospodaření při výrobě nebo rozvodu tepelné energie.

⁴¹ Dodavatel uvede použitou jednotku v kalkulaci ceny tepelné energie

3.11 Ostatní stálé náklady ³³	
4. Výnosy z příjmu z plateb za nedodržení sjednaných hodnot odběru nezávislých na množství dodané tepelné energie	
5. Zisk⁴⁰ [Kč]	
6. Proměnná složka ceny	
6.1 Celkem náklady uplatněné v proměnné složce ceny [Kč]	
6.2 Zisk uplatněný v proměnné složce ceny [Kč] ⁴⁰	
6.3 Celkem náklady a zisk uplatněný v proměnné složce ceny [Kč]	
6.4 Množství tepelné energie [GJ, kWh] ⁴¹	
6.5 Jednotková výše proměnné složky ceny bez DPH [Kč/GJ, Kč/kWh]⁴¹	
6.6 Jednotková výše proměnné složky ceny včetně DPH [Kč/GJ, Kč/kWh]⁴⁰	
7. Stálá složka ceny	
7.1 Celkem náklady uplatněné ve stálé složce ceny [Kč]	
7.2 Zisk uplatněný ve stálé složce ceny [Kč] ⁴⁰	
7.3 Celkem náklady a zisk uplatněný ve stálé složce ceny [Kč]	
7.4 Množství jednotek stálé složky ceny [kW, l/h,...] ⁴¹	
7.5 Jednotková výše stálé složky ceny bez DPH [Kč/kW, Kč/l/h,...]⁴¹	
7.6 Jednotková výše stálé složky ceny včetně DPH [Kč/kW, Kč/l/h,...]⁴¹	

Příloha č. 2: Postup pro dělení společných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla

Postup pro dělení společných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla se použije pro účely určení oprávněných nákladů v kalkulaci ceny tepelné energie, pokud je dodávána do rozvodného tepelného zařízení nebo přímo zákazníkovi jako užitečné teplo a zároveň je ze zařízení dodávána elektřina do přenosové nebo distribuční soustavy nebo přímo zákazníkovi nebo je výrobcem spotřebována na jiné účely, než je vlastní spotřeba dodavatele.

Společné oprávněné náklady při kombinované výrobě elektřiny a tepla dodavatel tepelné energie dělí podle jedné z níže uvedených metod (1) až (3) této přílohy. V případě povolenek při společné kombinované výrobě elektřiny a tepla může dodavatel tepelné energie určit potřebné množství povolenek připadajících na výrobu tepelné energie rovněž postupem podle metody (4) této přílohy.

Dodavatel určí hodnotu rozdělovacího koeficientu pro dělení nákladové položky na tepelnou energii β_{ti} maximálně do výše hodnoty $\beta_{t,max}$ stanovené podle jedné z přípustných metod (1) až (3) uvedených v této příloze.

Celkové výrobní náklady se dělí na elektřinu a tepelnou energii nebo jiný produkt vyráběný při kombinované výrobě elektřiny a tepla po jednotlivých položkách formou tabulky podle vzoru:

Položka	Výrobní náklady	Náklady na elektřinu		Náklady na teplo				Náklady na jiný produkt
	N _i [tis. Kč]	β_{ei} [-]	N _{ei} [tis. Kč]	β_{ti} [-]	$\beta_{t,max}$ [-]	N _{ti} [tis. Kč]	β_{ji} [-]	N _{ji} [tis. Kč]
1. Proměnné náklady								
1.1 Palivo ^{30, 31}								
1.2 Elektrická energie (vlastní spotřeba elektřiny)								
1.3 Voda technologická								
1.4 Voda chladicí								
1.5 Ekologie (emise, odpady)								
1.6 Popeloviny (odstranění tuhých zbytků)								
1.7 Ostatní proměnné náklady ³³								
2. Stálé náklady								
2.1 Stálá složka nákladů na energii ³⁴								
2.2 Mzdy a zákonné pojištění ³⁵								
2.3 Opravy a údržba								
2.4 Odpisy								
2.5 Nájemné								
2.6 Finanční leasing								
2.7 Zákonné rezervy ³⁶								
2.8 Výrobní režie ³⁷								

Položka	Výrobní náklady	Náklady na elektřinu		Náklady na teplo				Náklady na jiný produkt
	N_i [tis. Kč]	β_{ei} [-]	N_{ei} [tis. Kč]	β_{ti} [-]	$\beta_{t,max}$ [-]	N_{ti} [tis. Kč]	β_{ji} [-]	N_{ji} [tis. Kč]
2.9 Správní režie ³⁸								
2.10 Ostatní stálé náklady ³³								
Celkové náklady N_i		ΣN_{ei}		ΣN_{ti}			ΣN_{ji}	
Jednotkové stálé náklady na dodávku [Kč/GJ]					JSNT			
Jednotkové náklady na dodávku	[Kč/kWh]	JNE			JNT		JNJ	
	[Kč/GJ]				JNT		JNJ	

V případě potřeby je možno doplnit další nákladové položky oprávněných nákladů.

Podíl nákladů N_i připadající na elektřinu N_{ei} a na tepelnou energii N_{ti} , popř. na jiný produkt N_{ji} , se určí v každé položce i podle vztahů

na elektřinu [tis. Kč]

$$N_{ei} = N_i \times \beta_{ei},$$

na tepelnou energii [tis. Kč]

$$N_{ti} = N_i \times \beta_{ti},$$

na jiný produkt [tis. Kč]

$$N_{ji} = N_i \times \beta_{ji},$$

přitom vždy platí [-]

$$\beta_{ei} + \beta_{ti} + \beta_{ji} = 1,$$

kde

N_i [tis. Kč] nákladová položka před dělením,

β_{ei} [-] rozdělovací koeficient pro dělení nákladové položky N_i na elektřinu,

β_{ti} [-] rozdělovací koeficient pro dělení nákladové položky N_i na tepelnou energii,

β_{ji} [-] rozdělovací koeficient pro dělení nákladové položky N_i na jiný produkt.

Výroba jiných produktů se týká dmychadel nebo kompresorů poháněných parní turbínou. Dále se týká výroby mechanické energie. V ostatních případech platí vztah

$$\beta_{ji} = 0.$$

Koeficienty β_{ei} , β_{ti} , β_{ji} mají hodnotu menší nebo rovnou 1.

Pro koeficient β_{ti} dále platí vztah

$$\beta_{ti} \leq \beta_{t,max} ,$$

kde

$\beta_{t,max}$ [-] maximální hodnota rozdělovacího koeficientu nákladové položky N_i stanovená podle metody (1), (2), nebo (3) této přílohy.

Jednotkové náklady na dodávku jednotlivých produktů se stanoví podle vztahů

na elektřinu [Kč/kWh]

$$JNE = \frac{\sum N_{ei} \times 1000}{E},$$

na tepelnou energii [Kč/GJ]

$$JNT = \frac{\sum N_{ti} \times 1000}{T},$$

na jiný produkt [Kč/jednotka]

$$JNJ = \frac{\sum N_{ji} \times 1000}{J},$$

kde

E [MWh] množství elektřiny dodané jinému účastníkovi trhu prostřednictvím přenosové nebo distribuční soustavy nebo přímým vedením nebo spotřebované výrobcem na jiné účely, než je technologická vlastní spotřeba,

T [GJ] množství tepelné energie dodané odběrateli nebo spotřebované výrobcem na jiné účely, než je technologická vlastní spotřeba,

J [jednotka] množství jiného produktu vyrobeného v rámci kombinované výroby elektřiny a tepla dodaného odběrateli nebo spotřebované výrobcem na jiné účely, než je technologická vlastní spotřeba.

Pokud je produktem činnosti kombinované výroby elektřiny a tepla pouze výroba elektřiny a tepla, platí, že $JNJ = 0$ a $J = 0$.

Podíl jednotkových stálých nákladů J_{SNT} alokovaný pomocí rozdělovacího koeficient β_{ti} nesmí být vyšší než 335 Kč/GJ, v případě zařízení na výrobu tepla, jehož palivové náklady jsou 0 Kč/GJ, nesmí být vyšší než 470 Kč/GJ.

(1) Produktová metoda

Postup lze použít pro všechny technologie kombinované výroby elektřiny a tepla s výjimkou odběrové kondenzační turbíny.

Maximální povolená hodnota rozdělovacího koeficientu $\beta_{t,max}$ [-] se určí podle vztahu

$$\beta_{t,max} = \frac{T_m}{E + T_m + J_m},$$

kde

T_m [MWh] množství tepelné energie dodané odběrateli nebo spotřebované výrobcem na jiné účely, než je vlastní spotřeba dodavatele. Hodnota dodaného tepla v GJ se přepočítá na MWh dělením koeficientem 3,6,

J_m [MWh] množství jiného produktu vyrobeného v rámci kombinované výroby elektřiny a tepla dodaného odběrateli nebo spotřebované výrobcem na jiné účely, než je vlastní spotřeba dodavatele přepočtené na MWh.

Pokud je produktem kombinované výroby elektřiny a tepla pouze elektřina a tepelná energie, platí, že $J_m = 0$.

(2) Referenční cenová metoda

Postup lze použít pro všechny technologie kombinované výroby elektřiny a tepla.

Maximální povolená hodnota rozdělovacího koeficientu $\beta_{t,max}$ [-] se určí podle vztahu

$$\beta_{t,max} = \frac{T \times C_t}{T \times C_t + E \times C_e + POZE + J \times C_j},$$

kde

C_t [Kč/GJ] referenční cena tepla,

C_e [Kč/MWh] referenční tržní cena elektřiny,

POZE [Kč] získaná provozní podpora na výrobu elektřiny z kombinované výroby elektřiny a tepla v souladu s platným cenovým výměrem Energetického regulačního úřadu, kterým se stanovuje podpora podporovaným zdrojům energie na příslušný kalendářní rok,

C_j [Kč/jednotka] průměrná jednotková prodejní cena dalšího produktu vyrobeného v rámci kombinované výroby elektřiny a tepla.

Pokud je produktem kombinované výroby elektřiny a tepla pouze elektřina a tepelná energie, platí, že $J = 0$, $C_j = 0$.

(2.1) Referenční cena elektřiny

Referenční cena elektřiny C_e [Kč/MWh] se určí podle vztahu

$$C_e = PRM_{BL\ CAL\ YY} \times k_e,$$

kde

PRM_{BL CAL YY} [Kč/MWh] aritmetický průměr výsledných vypořádacích cen elektřiny v EUR/MWh (settlement price) produktu BL CAL YY (base load) – pro obchodní zónu German Power Future na následující kalendářní rok pro příslušný den na European Energy Exchange AG za období leden až červen kalendářního roku, ve kterém se provádí kalkulace předběžných cen. Hodnota zúčtovací ceny je veřejně dostupná na internetové stránce mezinárodní burzy European Energy Exchange AG. Výsledná vypořádací cena elektřiny se přepočte na CZK/MWh podle denního kurzu České národní banky EUR/CZK pro příslušný den,

k_e [-] koeficient referenční ceny elektřiny ve výši 1,15 v případě výroby elektřiny s celkovým instalovaným elektrickým výkonem kogeneračních jednotek do 5 MW včetně a 1,10 v ostatních případech.

(2.2) Referenční cena tepla

Referenční cena tepla C_t [Kč/GJ] se určí podle vztahu

$$C_t = \frac{C_{ZP}}{3,1122} + \frac{N_{pov}}{3,42} + FC_{max},$$

kde

C_{ZP} [Kč/MWh] cena plynu, která se určí podle vztahu

$$C_{ZP} = CENA\ ZA\ SLUŽBY + KOMODITA,$$

kde

CENA ZA SLUŽBY [Kč/MWh] regulovaná složka ceny plynu pro vymezené území

Společnost	Kč/MWh
EG.D, a.s.	511,28
Pražská plynárenská Distribuce, a.s.	457,33
GasNet, s.r.o.	324,14

N_{pov} [Kč/MWh] jednotkový náklad na povolenky,

FC_{max} [Kč/GJ] maximální hodnota uplatnitelných stálých nákladů alokovaná do tepla ve výši 335 Kč/GJ; v případě zařízení na výrobu tepla, jehož palivové náklady jsou 0 Kč/GJ vyjma palivových nákladů na najetí a stabilizaci, nesmí být vyšší než 470 Kč/GJ, pokud objem energie v palivu na najetí a stabilizaci nepřevyší hodnotu 20 % z celkového objemu energie v palivu,

kde

N_{pov} [Kč/MWh] se určí podle vztahu

$$N_{pov} = C_{pov} \times k_t,$$

kde

C_{pov} [Kč/t CO₂] průměrná cena povolenky stanovená jako aritmetický průměr závěrečných cen produktu EEX EUA Future DEC/YY na prosinec kalendářního roku, na který se provádí kalkulace předběžných cen tepelné energie, pro příslušný den na European Energy Exchange AG za období leden až červen kalendářního roku, ve kterém se provádí výpočet. Hodnota zúčtovací ceny je veřejně dostupná na internetové stránce mezinárodní burzy European Energy Exchange AG. Výsledná vypořádací cena povolenky se přepočte na CZK/MWh podle denního kurzu České národní banky EUR/CZK pro příslušný den,

k_t [t/MWh] referenční emisní faktor ve výši 0,198 t CO₂/MWh.

Referenční cenu elektřiny C_e a referenční cenu tepla C_t zveřejňuje Energetický regulační úřad způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(3) Metoda poměru dodaného a vyrobeného tepla

Postup lze použít pro soubor sestávající se z teplotních parních kotlů a parních turbín.

Maximální povolená hodnota rozdělovacího koeficientu $\beta_{t,max}$ [-] se určí podle vztahu

$$\beta_{t,max} = \frac{Q_{tep+ost}}{Q_{vn}},$$

kde

$Q_{tep + ost}$ [GJ] tepelná energie dodaná z výroby do soustavy zásobování tepelnou energií nebo přímo zákazníkovi nebo spotřebovaná výrobcem na jiné účely, než je vlastní spotřeba dodavatele, snížená o energii vratného média,

Q_{vn} [GJ] tepelná energie vyrobená v kotli nebo soustavě kotlů, které jsou součástí zařízení na kombinovanou výrobu elektřiny a tepla, stanovená jako součin hmotnostního průtoku napájecí vody a rozdílu entalpie na výstupu z kotle a entalpie napájecí vody, pokud tento postup odpovídá způsobu zapojení. U výroben, kde tento postup neodpovídá způsobu zapojení, se použije postup, který odpovídá způsobu zapojení.

Tepelná energie Q_{vn} může být snížena o ztráty mezi kotly a turbosoustrojímí v případě:

- blokového uspořádání až do výše 3 % včetně,
- neblokového uspořádání až do výše 8 % včetně.

(4) Metoda určení množství povolenek při kombinované výrobě elektřiny a tepla

Při kombinované výrobě elektřiny a tepla se potřebné množství emisních povolenek připadajících na výrobu tepla stanoví faktorem přiřazení emisí pro teplo $F_{CHP, Heat}$ [-] z vykázaných emisí při kombinované výrobě elektřiny a tepla, který se určí podle vztahu:

$$F_{CHP,Heat} = \frac{\frac{\eta_{heat}}{\eta_{ref,heat}}}{\frac{\eta_{heat}}{\eta_{ref,heat}} + \frac{\eta_{el}}{\eta_{ref,el}}},$$

kde

η_{heat} [-] roční průměrná účinnost výroby tepla, která se určí podle vztahu

$$\eta_{heat} = \frac{Q_{net}}{E_{IN}},$$

kde

Q_{net} [TJ] roční čisté množství tepla vyrobeného kogenerační jednotkou,

E_{IN} [TJ] energetický vstup z paliv vztažený k výhřevnosti paliva,

$\eta_{\text{ref, heat}}$ [-] referenční účinnost výroby tepla v samostatném ohřívači vody,

η_{el} [-] roční průměrná účinnost výroby elektřiny, která se určí podle vztahu

$$\eta_{\text{el}} = \frac{E_{\text{el}}}{E_{\text{IN}}},$$

kde

E_{el} [TJ] čistá roční výroba elektřiny kogenerační jednotkou,

$\eta_{\text{ref, el}}$ [-] referenční účinnost výroby elektřiny bez kombinované výroby elektřiny a tepla.

Pro referenční účinnosti $\eta_{\text{ref, heat}}$ a $\eta_{\text{ref, el}}$ se použijí hodnoty pro dané palivo podle předpisu Evropské unie, kterým se přezkoumávají harmonizované referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla ⁴², aniž se uplatní korekční faktory pro vyhnutelné síťové ztráty uvedené v příloze IV tohoto předpisu Evropské unie.

⁴² Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402 ze dne 12. října 2015, kterým se přezkoumávají harmonizované referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla za použití směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU a kterým se zrušuje prováděcí rozhodnutí Komise 2011/877/EU

Příloha č. 3: Venkovní výpočtové teploty a otopná období podle lokalit

Lokalita (místo měření)	Nadmořská výška	Venkovní výpočtová teplota	Otopné období pro					
			t _{em} =12 °		t _{em} =13 °		t _{em} =15 °	
			t _{es}	d	t _{es}	d	t _{es}	d
	h [m]	t _e [°C]	[°C]	[dny]	[°C]	[dny]	[°C]	[dny]
Benešov	327	-15	3,5	234	3,9	245	5,2	280
Beroun (Králov Dvůr)	229	-12	3,7	225	4,1	236	5,3	268
Blansko (Dolní Lhota)	273	-15	3,3	229	3,7	241	5,1	275
Brno	227	-12v	3,6	222	4	232	5,1	263
Bruntál	546	-18v	2,7	255	3,3	271	4,8	315
Břeclav (Lednice)	159	-12	4,1	215	4,4	224	5,2	253
Česká Lípa	276	-15	3,3	232	3,8	245	5,1	282
České Budějovice	384	-15	3,4	232	3,8	244	5,1	279
Český Krumlov	489	-18v	3,1	243	3,5	254	4,6	288
Děčín (Březiny, Libverda)	141	-12	3,8	225	4,2	236	5,5	269
Domažlice	428	-15v	3,4	235	3,8	247	5,1	284
Frýdek-Místek	300	-15v	3,4	225	3,8	236	5,1	269
Havlíčkův Brod	422	-15v	2,8	239	3,3	253	4,9	294
Hodonín	162	-12	3,9	208	4,2	215	5,1	240
Hradec Králové	244	-12	3,4	229	3,9	242	5,2	279
Cheb	448	-15	3	246	3,6	262	5,2	306
Chomutov (Ervěnice)	330	-12v	3,7	223	4,1	233	5,2	264
Chrudim	276	-12v	3,6	225	4,1	238	5,9	276
Jablonec nad Nisou (Liberec)	502	-18v	3,1	241	3,6	256	5,1	298
Jičín (Libáň)	278	-15	3,5	223	3,9	234	5,2	268
Jihlava	516	-15	3	243	3,5	257	4,8	296
Jindřichův Hradec	478	-15	3	242	3,5	256	5	296
Karlovy Vary	379	-15v	3,3	240	3,8	254	5,1	293
Karviná	230	-15	3,6	223	4	234	5,3	267
Kladno (Lány)	380	-15	4	243	4,5	258	5	300
Klatovy	409	-15v	3,4	235	3,9	248	5,2	286
Kolín	223	-12v	4	216	4,4	226	5,9	257
Kroměříž	207	-12	3,5	217	3,9	227	5,1	258
Kutná Hora (Kolín)	253	-12v	4	216	4,4	226	5,9	257
Liberec	357	-18	3,1	241	3,6	256	5,1	298
Litoměřice	171	-12v	3,7	222	4,1	232	5,2	263
Louny (Lenešice)	201	-12	3,7	219	4,1	229	5,2	260
Mělník	155	-12	3,7	219	4,1	229	5,3	261
Mladá Boleslav	230	-12	3,5	225	3,9	235	5,1	267
Most (Ervěnice)	230	-12v	3,7	223	4,1	233	5,2	264
Náchod (Kleny)	344	-15	3,1	235	3,7	250	4,8	292
Nový Jičín	284	-15v	3,3	229	3,8	242	5,2	280
Nymburk (Poděbrady)	186	-12v	3,8	217	4,2	228	5,5	262
Olomouc	226	-15	3,4	221	3,8	231	5	262
Opava	258	-15	3,5	228	3,9	232	5,2	274

Lokalita (místo měření)	Nadmořská výška	Venkovní výpočtová teplota	Otopné období pro					
			$t_{em}=12\text{ }^{\circ}$		$t_{em}=13\text{ }^{\circ}$		$t_{em}=15\text{ }^{\circ}$	
			t_{es}	d	t_{es}	d	t_{es}	d
	h	t_e	$^{\circ}\text{C}$	[dny]	$^{\circ}\text{C}$	[dny]	$^{\circ}\text{C}$	[dny]
Ostrava	217	-15	3,6	219	4	229	5,2	260
Pardubice	223	-12v	3,7	224	4,1	234	5,2	265
Pelhřimov	499	-15v	3	241	3,6	257	5,1	300
Písek	348	-15	3,2	235	3,7	247	5	284
Plzeň	311	-12	3,3	233	3,6	242	4,8	272
Praha (Karlovy)	181	-12	4	216	4,3	225	5,1	254
Prachatice	574	-18v	3,3	253	3,8	267	5,1	307
Prostějov	226	-15	3,4	220	3,9	228	5	261
Řerov	212	-12	3,5	218	3,5	252	5,1	259
Příbram	502	-15	3	239	3,8	230	4,9	290
Rakovník	332	-15	3,4	232	4	250	5,7	297
Rokycany (Příbram)	363	-15	3	239	3,5	252	4,9	290
Rychnov n/Kněžnou	325	-15	3	241	3,5	254	4,8	291
Semily (Libštát)	334	-18v	2,8	243	3,4	259	4,7	303
Sokolov	405	-15v	3,4	239	3,9	254	5,4	297
Strakonice	392	-15	3,3	236	3,8	249	5,2	288
Svidník	220	-18v	2,7	224	3	237	4,3	269
Svitavy (Moravská Třebová)	447	-15	2,9	235	3,4	248	4,8	286
Šumperk	317	-15v	3	230	3,5	242	5,2	277
Tábor	480	-15	3	236	3,5	250	5	289
Tachov (Stříbro)	496	-15	3,1	237	3,6	250	5	289
Teplce	205	-12v	3,8	221	4,1	230	5,3	261
Trutnov	428	-18	2,8	242	3,3	257	5	298
Třebíč (Bítovány)	406	-15	2,5	247	3,1	263	4,6	306
Uherské Hradiště	181	-12v	3,2	222	3,6	233	5	266
Ústí nad Labem	145	-12v	3,6	221	3,9	229	5	256
Ústí nad Orlicí	332	-15v	3,1	238	3,6	251	4,9	289
Vsetín	346	-15	3,2	225	3,6	236	4,9	270
Vyškov	245	-12	3,3	219	3,7	229	4,9	260
Zlín (Napajedla)	234	-12	3,6	216	4	226	5,1	257
Znojmo	289	-12	3,6	217	3,9	226	5,2	256
Žďár nad Sázavou	572	-15	2,4	252	3,1	270	4,7	318

kde

t_{em} [$^{\circ}\text{C}$] střední denní venkovní teplota pro začátek a konec otopného období,

h [m] nadmořská výška,

t_e [$^{\circ}\text{C}$] venkovní výpočtová teplota,

t_{es} [$^{\circ}\text{C}$] střední venkovní teplota za otopné období,

d [-] počet dnů otopného období,

$v [-]$ větrná oblast.

Snížení venkovní výpočtové teploty s ohledem na nadmořskou výšku		
Nadmořská výška	Venkovní výpočtová teplota	Snížená venkovní výpočtová teplota
	t_e	
	[°C]	[°C]
nad 400 m n.m.	-12	-15
nad 600 m n.m.	-15	-18
nad 800 m n.m.	-18	-21

Venkovní výpočtová teplota je udána bez přírážky na vnitřní stěny.

Odůvodnění

Právní rámec cenové regulace

Základní právní rámec regulace ceny tepelné energie je obsažen v § 6 písm. d) energetického zákona, dle kterého Energetický regulační úřad rozhoduje o regulaci cen podle tohoto zákona, zákona o cenách a přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího kodex sítě harmonizovaných struktur přepravních sazeb pro zemní plyn a v § 17 odst. 11 energetického zákona, kde je dále stanoveno, že regulace cen tepelné energie probíhá formou věcného usměrňování cen. Co se rozumí věcným usměrňováním ceny je uvedeno v § 6 odst. 1 zákona o cenách, podle něhož věcné usměrňování cen spočívá ve stanovení podmínek cenovými orgány pro uplatňování cen mezi dodavatelem a odběratelem tepelné energie, přičemž těmito podmínkami se rozumí mj. závazný postup při kalkulaci ceny, včetně zahrnování přiměřeného zisku do ceny. Z ustanovení § 17 odst. 11 energetického zákona vyplývá, že v oblasti cen tepelné energie není Energetický regulační úřad (dále také „ERÚ“) příslušný k jiné formě regulace cen než věcného usměrňování (např. nemůže stanovit úřední ceny tepelné energie podle § 5 zákona o cenách). Regulace cen v energetice je dále upravena v § 19a energetického zákona, kde je v odstavci 4 uvedeno, že pro věcné usměrňování ceny tepelné energie se použije obdobně postup podle odstavce 1, který stanoví: *„Při regulaci ceny související služby v elektroenergetice a ceny související služby v plynárenství postupuje Energetický regulační úřad transparentním a předvídatelným způsobem v souladu s metodikou cenové regulace tak, aby regulované ceny pokrývaly ekonomicky oprávněné náklady na zajištění spolehlivého, bezpečného a efektivního výkonu licencované činnosti, dále odpisy a přiměřený zisk zajišťující návratnost realizovaných investic do zařízení sloužících k výkonu licencované činnosti a oprávněné náklady na zvyšování energetické účinnosti při výstavbě a provozu přenosové soustavy, přepravní soustavy a distribučních soustav....“*.

Část první: Obecná ustanovení

(1) Základní podmínky pro ceny tepelné energie

V části první je mimo uvedený právní rámec stanoveno, že lze do ceny tepelné energie zahrnout vždy pouze náklady související s kalendářním rokem, pro který je cena kalkulována, tzn. musí se jednat o náklady související s výrobou nebo rozvodem tepelné energie, které byly dodavatelem tepelné energie buď přímo vynaloženy v daném kalendářním roce, nebo s činností výroby tepelné energie nebo rozvodu tepelné energie v kalendářním roce přímo souvisí, i kdyby byly vynaloženy např. po skončení kalendářního roku. Z uvedeného tak vyplývá, že obdobím, pro který se kalkulace vždy sestavuje, je kalendářní rok, což je dále explicitně uvedeno v bodě (4.1.1).

Výjimka z pravidla zahrnutí nákladů souvisejících s příslušným kalendářním rokem se uplatní pouze u kalkulací pro odběrná místa odběratelů s pozitivním zpětným vlivem na soustavu zásobování tepelnou energií (dle bodu (4.5.1) písm. f) výměru), pro která stanovuje tento cenový výměr speciální pravidla zahrnutí do ceny tepelné energie v bodě (4.6) a dále u dodatečných výnosů, dotací nebo podpor, která se uplatňují v kalkulaci ceny tepelné energie podle úpravy bodu (4.1.9).

Část druhá: Ekonomicky oprávněné náklady

(2) Ekonomicky oprávněné náklady

Obecná definice ekonomicky oprávněných nákladů je vymezena v § 1 odst. 2 písm. h) zákona o cenách, dle kterého se ekonomicky oprávněnými náklady rozumí náklady na pořízení odpovídajícího množství přímého materiálu, mzdové a ostatní osobní náklady, technologicky nezbytné ostatní přímé a nepřímé náklady a náklady oběhu.

V sektoru teplárenství si nelze vystačit pouze s uvedenou velmi obecnou definicí, proto Energetický regulační úřad přistoupil u některých nákladových položek k jejich bližší specifikaci. Hlavním důvodem pro přesnější specifikaci, za jakých podmínek lze jednotlivé vymezené nákladové položky do kalkulace ceny tepelné energie, je ochrana odběratele ve smyslu úhrady nákladů, které výhradně souvisí s činností výroby nebo rozvodem tepelné energie, jelikož dodávka tepelné energie není výhradní činností dodavatele tepelné energie, který může vykonávat i jiné podnikatelské činnosti. Cena tepelné energie má rovněž odrážet náklady spojené s odpovídající kvalitou dodávky, parametřům teplotnosné látky a dalším požadavkům odběratele, přičemž by se mělo jednat o účelně vynaložené náklady v adekvátní hodnotě.

Některé nákladové položky a přiměřený zisk jsou cenovým výměrem blíže vymezeny:

- z důvodu jejich nutné specifikace pouze pro činnost související s výrobou nebo rozvodem tepelné energie zejména v případech, kdy dodavatel tepelné energie realizuje více podnikatelských činností, dále pro jednotlivé cenové lokality, případně úrovně předání či samostatné kalkulace, viz dále body (4.2), (4.3) a (4.5),
- z důvodu eliminace spekulativního chování dodavatele,
- s cílem ochrany dodavatele z pohledu ceny a
- s cílem podpory přechodu sektoru na bezemisní a nízkoemisní zdroje energie a
- s cílem poskytnutí určité míry flexibility při kalkulaci ceny tepelné energie pro reflektování potřeb odběratelů, jež mají možnost přechodu na vlastní zdroj tepelné energie.

Esenciálním předpokladem pro možnost zahrnutí nákladu do kalkulace ceny tepelné energie je skutečnost, že se jedná o náklad vycházející z účetnictví dodavatele dle příslušných právních předpisů. Tento požadavek považujeme za legitimní z důvodu vázanosti regulovaných subjektů celým právním řádem ČR zajišťující transparentní přístup k uplatňování a evidenci jednotlivých nákladových položek i v rámci kalkulace ceny tepelné energie. Výjimku z pravidla, že náklady vycházející z účetnictví dodavatele, se týkají bodů (2.2.4), (2.3.2.1), (2.3.2.6), (4.1.9) a (4.6.5) s bližším odůvodněním, viz dále tyto body. Nadále se tak jedná o náklady s charakterem ekonomicky oprávněné.

Ekonomicky oprávněné náklady se dělí na

- proměnné – náklady, jejichž výše je přímo závislá na množství dodané tepelné energie (typicky např. náklady na palivo), a

- stálé – náklady, jejichž výše je nezávislá na množství dodané tepelné energie (typicky např. mzdové náklady či odpisy zařízení).

Členění ekonomicky oprávněných nákladů na proměnné a stálé je podstatné z důvodu jejich vazby na odlišné principy případného dělení těchto nákladů mezi jednotlivé podnikatelské činnosti, cenové lokality, úrovně předání nebo samostatné kalkulace ceny.

(2.2) Upřesnění některých proměnných ekonomicky oprávněných nákladů

(2.2.1) Náklady na palivo a náklady na nakupovanou tepelnou energii

Náklady na palivo či na nakupovanou energii (např. uhlí, koks, biomasu, plyn, topný olej, elektrickou energii a další) tvoří nezanedbatelnou položku kalkulace ceny tepelné energie. ERÚ tak považuje za nezbytné, aby dodavatel z pozice řádného hospodáře pečlivě volil dodavatele těchto komodit tak, aby cena odpovídala jejich obvyklým cenám a zároveň aby v těchto nákladech byla zohledněna dlouhodobě obvyklá účinnost užití energie při výrobě nebo rozvodu tepelné energie, tj. do nákladů by neměly být zahrnuty ztráty neodpovídající dlouhodobě obvyklé účinnosti. Jedná se o náklady na vstup do zařízení pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, tj. o náklady zahrnující mimo komodity jako takové i náklady na dopravu/dodání takové energie.

Přestože náklady na palivo a nakupovanou tepelnou energii mají převážně charakter proměnných ekonomicky oprávněných nákladů, část takových nákladů vykazuje prvky stálých nákladů, tedy takových nákladů, jejichž výše je nezávislá na množství dodané tepelné energie. Jelikož členění na proměnné a stálé ekonomicky oprávněné náklady nabývá z důvodu zvyšování specifikace a požadavků odběratelů stále více na významu, ERÚ považuje za nutné takovou část nákladů na palivo a nakupovanou tepelnou energii explicitně vymezit a umožnit dodavateli takové náklady uplatnit ve stálých ekonomicky oprávněných nákladech a nikoli proměnných.

(2.2.2) Náklady na nákup povolenek na emise skleníkových plynů

Specifickým nákladem pro teplárenský sektor jsou náklady na nákup povolenek na emise skleníkových plynů. Právní úprava je obsažena v zákoně č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů. Povinnost vyřazování povolenek na emise skleníkových plynů a s tím spojený oprávněný náklad na nákup povolenek na emise skleníkových plynů se dle uvedeného právního předpisu týká zdrojů s výkonem nad 20 MW_t (s určitými výjimkami jako je spalování komunálního odpadu či biomasy).

S výrazným nárůstem cen povolenek vzrůstá význam správného přístupu k regulaci této nákladové položky. Byl zvolen koncept, kdy za splnění stanovených podmínek může dodavatel daný náklad na nákup potřebných povolenek zahrnout do ceny tepelné energie v celém rozsahu, protože je na náklad na nákup povolenek nahlíženo obdobně jako na palivové náklady. Hlavním podnětem pro dodavatele, aby přistoupil k opatřením snižujícím emise, by měla být skutečnost, že s nárůstem ceny tepelné energie se bude snižovat jeho konkurenceschopnost dodávek tepelné energie, přičemž do budoucna lze očekávat další nárůst ceny povolenek. V důsledku toho bude narůstat konkurenční výhoda zdrojů tepelné energie, které nebudou muset náklady na nákup povolenek hradit.

Aby byl dodavatel tepelné energie oprávněn zahrnout náklady na nákup povolenek do ceny tepelné energie, musí být držitelem povolení k emisím skleníkových plynů podle zákona č. 383/2012 Sb.

Cenový výměr vymezuje způsob určení potřebného množství nakoupených povolenek, z něhož se stanovuje maximální výše ekonomicky oprávněného nákladu na nákup povolenek. Základem potřebného množství nakoupených povolenek je množství povolenek odpovídající emisím vyprodukovaným dodavatelem při výrobě tepelné energie, které se sníží o množství bezplatně přidělených povolenek pro výrobu tepelné energie pro daný kalendářní rok a přebytků bezplatně přidělených povolenek pro výrobu tepelné energie pro předcházející roky neupotřebené na daném tepelném zařízení. Zároveň jsou stanovena pravidla pro uplatnění povolenek výrobce bezplatně přidělených v období 2013 až 2020 a v tomto obchodovacím období nevyužitých. Případná spekulace s bezplatně přidělenými povolenkami v rozporu s jejich účelem bezplatného přidělení musí jít k tíži výrobce tepelné energie.

Ocenění povolenek pro účely kalkulace ceny tepelné energie je prováděno odlišným způsobem v případě, kdy výrobce povolenky v průběhu kalendářního roku pouze nakupoval, a odlišně v případě obchodování s povolenkami, kdy výrobce povolenky nakupoval i prodával. Cílem odlišného přístupu je opět eliminace dopadů „spekulace“ na změnu ceny povolenky v případě obchodování s povolenkami, a zamezení přenesení negativních rizik z takového obchodování do ceny tepelné energie.

Cenový výměr dále vymezuje případ pochybení či nečinnosti provozovatele zařízení, které by mělo negativní dopad na výši nákladu na nákup povolenek nebo nepřidělení bezplatných povolenek, přičemž nelze takovýto náklad zahrnout do ceny tepelné energie. Důvodem je skutečnost, že v takovém případě se nejedná o nezbytný náklad, protože takový náklad nevznikl přímo v souvislosti s realizovanou výrobou tepelné energie, ale až v důsledku nesplnění zákonné povinnosti nebo nevyužití zákonné možnosti na straně výrobce tepelné energie.

V případě výroby tepelné energie prostřednictvím kombinované výroby elektřiny a tepla je možný dvojí pohled na náklad na nákup povolenek v ceně tepelné energie, který ERÚ reflektuje a v cenovém výměru ukotvil, a to jako na přímo přiřaditelný náklad, jenž se stanoví metodou pro učení množství povolenek při kombinované výrobě elektřiny a tepla vymezenou v příloze č. 2, nebo jako na palivový náklad, tedy společný náklad, v případě něhož se postupuje jako u ostatních společných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla, tedy podle bodu (2.4) cenového výměru.

(2.2.3) Náklady na likvidaci odpadů, přípravu odpadů před spálením a likvidaci zbytků po spálení

Zařízení pro energetické využívání odpadů, tzv. ZEVO, jsou systémy, které přeměňují odpad na energii, obvykle teplo nebo elektřinu, místo aby jej skládkovaly nebo spalovaly pouze pro likvidaci. Za takovou likvidaci odpadu hradí příslušný subjekt (původce odpadu) poplatek, který se odvíjí od typu, množství odpadu a ceny příslušného provozovatele, v případě sektoru teplárenství dodavatele tepelné energie. Jedná se o smluvní cenu, která by měla vycházet z kalkulace zahrnující veškeré náklady související s přijetím odpadu, jeho manipulací, přípravou ke spálení, samotným spalovacím procesem i následnou likvidací zbytků po

spalování (např. škváry a popílku), zohledňující také množství a pravidelnost dodávek, krátkodobé nebo dlouhodobé kontrakty, kapacity spalovny, podporu města/dotace apod.

Zahrnutí těchto nákladů do kalkulace ceny tepelné energie by vedlo k jejich duplicitnímu hrazení původci odpadu a odběrateli tepelné energie, případně k částečnému nebo úplnému hrazení odběrateli tepelné energie, pokud by dodavatel takové náklady v ceně za likvidaci odpadu uplatňoval pouze částečně nebo neuplatňoval vůbec. Z pohledu cenové regulace tepelné energie je takový přístup nežádoucí, jelikož by vedl ke křížovému subvencování odpadového hospodářství odběrateli tepelné energie.

(2.2.4) Odpadní teplo nebo odpadní chlad a teplo při poskytování služby výkonové rovnováhy

S nutným přechodem na bezemisní a nízkoemisní paliva nabývá role tepelné energie vyrobené z odpadního tepla stále vyšší důležitosti. Cílem regulace sektoru je motivace k využití nových technologií, resp. v tomto případě využití tepelné energie vznikající jako vedlejší produkt jiné činnosti (vstupující „palivový náklad“ pro další zpracování na tepelnou energii vhodnou pro dodávku), prostřednictvím ocenění takto vzniklé tepelné energie jako palivového nákladu. Mezi takovou energii lze bezesporu řadit i tepelnou energii vznikající při aktivaci služby výkonové rovnováhy s dodávkou záporné regulační energie. Jedná se však výhradně o tepelnou energii vznikající přeměnou elektrické energie při aktivaci služeb výkonové rovnováhy s dodávkou záporné regulační energie, kdy poskytovatel služeb výkonové rovnováhy na pokyn provozovatele přenosové soustavy zvýší odběr elektřiny, než je plánovaný.

Taková tepelná energie není produktem zdroje tepelné energie, resp. tepelného zařízení, které slouží výhradně pro výrobu nebo rozvod tepelné energie. Jelikož se tak nejedná o náklad dodavatele vycházející z jeho účetnictví, je v bodě (2.1) cenového výměru ukotvena výjimka pro možnost uplatnění ocenění takové energie v kalkulaci ceny tepelné energie.

(2.3) Upřesnění některých stálých ekonomicky oprávněných nákladů

(2.3.1) Opravy a údržba

Jako u každého zařízení ERÚ považuje za nezbytné, aby dodavatel řádně zařízení pro výrobu a rozvod tepelné energie za účelem zajištění spolehlivé dodávky odběratelům udržoval a opravoval, proto vymezuje explicitně podmínky, za kterých lze tyto náklady do kalkulace ceny tepelné energie jako oprávněné náklady zahrnout.

Pro účely regulace je nutné rozlišit, zda se jedná o majetek vlastní, majetek provozovaný v nájmu, podnájmu nebo pachtu, jelikož v případě nájmu, podnájmu nebo pachtu mohou být náklady na opravu a údržbu již součástí hodnoty nájmu. Pravidla regulace tuto skutečnost musí zohledňovat.

Za opravu se však podle cenového výměru nepovažují úpravy majetku, které jsou technickým zhodnocením podle § 47 odst. 4 vyhlášky č. 500/2002 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, neboť náklady vynaložené na technické zhodnocení vstupují účetně do pořizovací ceny majetku a projeví se v kalkulaci ceny v podobě odpisu.

(2.3.2) Odpisy

Odpisy představují po palivu další významnou nákladovou položku v kalkulaci ceny tepelné energie. Základním pravidlem v případě odpisů je, že v ceně tepelné energie lze uplatnit pouze rovnoměrné odpisy provozovaného majetku, neboť záměrem regulace je snaha o eliminaci kolísání cen tepelné energie v čase (k čemuž by docházelo, pokud by ERÚ nepřistoupil k omezení možnosti zahrnutí pouze rovnoměrných odpisů do ceny tepelné energie a umožnil by též zahrnutí odpisů zrychlených). Minimální doba odpisování vybraných skupin majetku je stanovena ve vyhlášce č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví, ve znění pozdějších předpisů. Jestliže pro příslušný majetek není ve vyhlášce minimální doba odpisování stanovena, lze účetní odpisy zahrnout do ceny tepelné energie ve výši odpovídající dlouhodobě obvyklé době použitelnosti takového majetku.

V případě odpisů je tak ukotvena v bodě (2.1) cenového výměru výjimka uplatnění ekonomicky oprávněných nákladů vycházejících z účetnictví dodavatele. Tato výjimka je výslovně upravena proto, že mohou potenciálně existovat zařízení, u kterých by dodavatel tepelné energie z pohledu účetních předpisů a obvyklé doby použitelnosti mohl v souladu s účetními předpisy uplatnit odlišné doby použitelnosti a z toho odvozené odlišné doby odpisování takového zařízení. Vyhláška č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví, však upravuje minimální doby odpisování pro účely regulace, a právě na tuto vyhlášku se odkazuje bod (2.1) cenového výměru a následně také bod (2.3.2.1) cenového výměru. Uvedené ustanovení tedy normuje, že i v případě, kdy by z účetního hlediska dodavatel správně prováděl odpisování určitého zařízení, bude moci do položky „odpisy“ v kalkulaci ceny tepelné energie zahrnout odpisy pouze ve výši, která by odpovídala minimální době odpisování stanovené vyhláškou o regulačním výkaznictví.

Uvedená vyhláška o regulačním výkaznictví nicméně dodavateli tepelné energie nepředepisuje způsob vedení dlouhodobého hmotného majetku v účetnictví, ten záleží na rozhodnutí dodavatele (účetní jednotky). Z pohledu zákona o účetnictví může být dlouhodobý hmotný majetek, jehož doba použitelnosti je delší než jeden rok, zařazen do účetnictví buď jako samostatná hmotná movitá věc, nebo jako soubor hmotných movitých věcí. Pro majetek se stanovenou minimální dobou odpisování vyhláškou o regulačním výkaznictví platí, pokud je hmotný dlouhodobý majetek dle rozhodnutí dodavatele tepelné energie zařazen jako:

- a) samostatná hmotná movitá věc, pak je pro účely kalkulace ceny tepelné energie odpisována v souladu s minimální dobou odpisování předepsanou vyhláškou o regulačním výkaznictví,
- b) soubor hmotných movitých věcí, pak dodavateli tepelné energie z cenových předpisů pro oblast teplárenství nevyplývá povinnost tento soubor hmotných movitých věcí pro účely zahrnutí účetních odpisů tohoto dlouhodobého hmotného majetku do kalkulace ceny tepelné energie rozčleňovat na jednotlivé samostatné hmotné movité věci, tak jak jsou uvedeny ve vyhlášce o regulačním výkaznictví. Do ceny tepelné energie se zahrnují účetní odpisy souboru hmotných movitých věcí, jehož doba odpisování je stanovena podle součásti souboru hmotných movitých věcí (hmotného dlouhodobého majetku), u které je vyhláškou o regulačním výkaznictví stanovenou nejdelší minimální dobu

odpisování (minimální doba odpisování tohoto souboru hmotných movitých věcí odpovídá minimální době odpisování této součásti souboru hmotných movitých věcí).

Uvedené ustanovení cenového výměru však žádným způsobem neupravuje povinnost účetního odpisování, pokud by taková povinnost účetní jednotce nevznikala podle účetních předpisů. Uvedené ustanovení rovněž nestanoví, že by bylo možné zahrnovat do ceny tepelné energie náklady na pořízení určitého zařízení, které by bylo věcně zařaditelné do některé z odpisových regulačních sazeb podle vyhlášky o regulačním výkaznictví, pouze ve formě nebo v položce odpisů, když by z hlediska významnosti majetku nevznikala účetní jednotce povinnost takový majetek účetně odpisovat. Náklady na pořízení takového majetku, které není dodavatel povinen účetně odpisovat, může dodavatel zahrnout do ceny tepelné energie jako jednorázový náklad v položce „ostatní náklady“.

Probíhající transformace sektoru mimo jiné přináší také výstavbu nových soustav zásobování tepelnou energií nebo podstatné rozšíření stávajících soustav, kdy na takovou soustavu dochází k postupnému připojování odběratelů v čase. Tím dochází k situaci, kdy v prvních letech provozu předmětného zařízení není dosažen cílový stav připojení všech odběrných míst, v důsledku čehož mohou být ceny tepelné energie pro konečné odběratele v prvních letech provozu nepřiměřeně vysoké. Z důvodu eliminace tohoto důsledku, motivace pro vznik nových a rozšíření stávajících soustav a motivace připojení odběratelů k takové soustavě v prvních letech provozu, umožňují pravidla regulace posunout v čase uplatnění odpisů nejvýše z prvních tří let uvedení soustavy do provozu v kalkulaci ceny tepelné energie rovnoměrně do následujících let doby odpisování majetku. Dodavatel tak v prvních třech letech může uplatnit v ceně tepelné energie nižší odpisy, nebo neuplatnit žádné. O vzniklý rozdíl pak může rovnoměrně navýšit hodnotu odpisů stanovených v souladu s vyhláškou č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví, ve znění pozdějších předpisů, případně ve výši odpovídající dlouhodobě obvyklé době, přičemž se nemění doba odpisování. Tímto krokem nedochází k odložení doby odpisování takového majetku, tedy ani k prodloužení doby jeho odpisování. I pro tento případ je ukotvena v bodě (2.1) cenového výměru výjimka uplatnění ekonomicky oprávněných nákladů vycházejících z účetnictví dodavatele.

(2.3.3) Nájemné

Princip regulace nájemného, resp. zavedená legislativní zkratka „nájem“, která zahrnuje nejenom nájemní vztah, ale také podnájem nebo pacht, je postaven na podmínce, že cena tepelné energie by měla být zatížena stejnými náklady na pořízení (investici) do tepelného zařízení bez ohledu na to, zda je zařízení provozované jeho vlastníkem nebo osobou od vlastníka odlišnou. Principem rovnocenného přístupu z hlediska regulace k vlastněnému a pronajatému majetku je:

- zajištění rovnocenného dopadu do ceny tepelné energie bez ohledu na vlastnictví tepelného zařízení a
- eliminování tzv. řetězení nájemného v ceně tepelné energie, neboli spekulativní členění soustavy zásobování tepelnou energií na více částí provozované více subjekty, ke kterému v minulosti docházelo a bylo tak nezbytné na tuto skutečnost ze strany ERÚ reagovat.

Výše nájemného, které je považováno za ekonomicky oprávněný náklad, tak musí odpovídat hodnotě pronajatého tepelného zařízení. Do ceny tepelné energie je možné uplatnit nejvýše nájemné odpovídající rovnoměrným odpisům pronajatého majetku a přiměřenému zisku z pořizovací hodnoty pronajatého majetku, které by mohl v ceně tepelné energie uplatňovat dodavatel, jenž by byl vlastníkem tohoto zařízení. Tento princip se nevztahuje na finanční pronájem a nájem věcí, které jsou zahrnuty ve správní režii dodavatele. V takovém případě může dodavatel zahrnout nájemné do režijních nákladů, a to ve výši v místě a čase obvyklé.

Dodavatel tepelné energie je odpovědný za promítnutí nájemného ve výši odpovídající pravidlům cenového výměru. Jsme si vědomi toho, že údaje o hodnotě pronajímaného majetku má k dispozici primárně pronajímatel zařízení, nikoliv nájemce, který je dodavatelem tepelné energie, nicméně i přesto – nájemní smlouva je dvoustranný právní úkon a dodavatel tepelné energie, který se stává nájemcem zařízení, je povinen pravidla pro uplatnění nákladů v regulaci znát – je tak jeho odpovědností, aby si v rámci předmluvních jednání dohodnul předání těchto údajů k pronajímanému zařízení tak, aby byl schopen tuto svou povinnost naplnit. Situace, kdy si dodavatel tepelné energie takové podklady nezajistí a nemá k dispozici údaje o hodnotě pořizovací ceny pronajatého majetku, jej obecně nezavazuje případné odpovědnosti za porušení cenových předpisů, pokud by kalkuloval nájemné vyšší, než by bylo podle cenového výměru přípustné.

S ohledem na skutečnost, že jsou nájemní smlouvy sjednávány zpravidla na delší časové období, bylo pro adaptaci na nový přístup k regulaci nájemného v ceně tepelné energie upraveno přechodné ustanovení. Výše uvedený princip možnosti uplatňování nájmu v ceně tepelné energie ve výši odpisu byl zaveden od roku 2022 a dle tohoto přechodného ustanovení obsaženého v bodě (6.1) lze postupovat u smluv sjednaných před datem platnosti cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 4/2021 ze dne 16. září 2021, k cenám tepelné energie, podle předchozí právní úpravy (cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 6/2020 ze dne 19. září 2020, k cenám tepelné energie).

Za rozhodný moment přechodného ustanovení byl zvolený den nabytí platnosti tohoto cenového rozhodnutí, nikoli den nabytí účinnosti, jelikož ke dni nabytí platnosti tohoto cenového rozhodnutí mohli dodavatelé již dané ustanovení zohlednit při sjednávání nájemného.

Důvodem existence přechodného ustanovení je možná neznalost dodavatele výše pořizovací ceny pronajímaného zařízení pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, kdy zajištění přesných hodnot vyžaduje komunikaci s vlastníkem tepelného zařízení, případně jejich zjištění náhradním způsobem, např. prostřednictvím znaleckých posudků, oceněním pronajatého majetku odhadcem, podle metodiky oceňování pronajatého majetku verifikovaného odhadcem nebo např. provedením zjišťování možné výše pořizovací ceny od odborně způsobilých subjektů na trhu. V řadě případů bude možné zjistit (byť ne zcela přesně) možnou pořizovací hodnotu tepelných zařízení, které byly standardizované, např. výrobní řady domovních předávacích stanic nebo standardizovaných technologií výměňkových stanic. Vymezený časový prostor rovněž umožňuje vést další komunikaci s vlastníkem o vymezení výše nájemného odpovídajícím principům regulace. Časový prostor pro případné přesmluvnění nájmu zařízení nebo zajištění hodnoty pořizovací ceny zařízení byl ponechán dodavatelům tepelné energie do 31. prosince 2026.

(2.3.4) Finanční leasing

Jelikož je finanční leasing obdobou nájemného, v případě nákladů na finanční leasing, které lze zahrnout do ceny tepelné energie, se postupuje obdobně jako v případě posuzování nájemného podle bodu (2.3.3).

(2.3.5) Režijní náklady

Režijní náklady (správní režijní náklady a výrobní režijní náklady), pokud v rámci podnikatelské činnosti vznikají, jsou z povahy věci náklady s charakterem ekonomicky oprávněných nákladů.

V případě správních režijních nákladů lze však za ekonomicky oprávněné náklady, které je možné uplatnit v ceně tepelné energie, považovat pouze takové, které s výrobou nebo rozvodem tepelné energie souvisí. Jelikož se jedná o náklady spojené s více podnikatelskými činnostmi dodavatele (nejenom s činností výroba nebo rozvod tepelné energie), cenový výměr ustanovuje pravidla pro dělení mezi jednotlivé podnikatelské činnosti.

Cenovým výměrem je dána povinnost kalkulovat cenu v rámci cenové lokality, případně na úrovni předání nebo samostatně kalkulovat cenu, cenový výměr dále vymezuje pravidla pro dělení režijních nákladů (výrobní režijní náklady a správní režijní náklady), pokud dodavatel tepelné energie dodává do více než jedné cenové lokality, a mezi jednotlivé úrovni předání nebo samostatné kalkulace za předpokladu, že dodavatel provozuje více úrovní předání či samostatně kalkuluje ceny.

Jednotlivé principy dělení vycházejí z obecně používané praxe ukotvené cenovým výměrem do jasně vymezených pravidel.

(2.3.6) Věcná břemena

Právní rámec ekonomické oprávnosti zahrnutí nákladů spojených se zřízením věcného břemene vychází z energetického zákona, podle kterého, má držitel licence na rozvod tepelné energie právo zřídit věcné břemeno pro umístění a provoz tepelného zařízení na pozemku třetí osoby (§ 76 odst. 5 písm. a) energetického zákona) a v souvislosti s tím, je pak podle § 76 odst. 7 povinen zřídit věcné břemeno umožňující využití cizí nemovitosti nebo její části pro účely uvedené v odst. 5 písm. a), a to smluvně s vlastníkem nemovitosti za jednorázovou náhradu ve výši ceny zjištěné podle oceňovacího předpisu, pokud se strany nedohodnou jinak.

V ceně tepelné energie mohou být uplatněny i další náklady spojené s věcným břemenem, zejména pokud jde o náklady na zachování a opravy věci v souladu s § 1263 občanského zákoníku. Pokud by oprávněný z věcného břemena na sebe smluvně převzal další než výše uvedené náklady, byť související s věcným břemenem, nejsou takové další náklady ekonomicky oprávněnými.

(2.3.7) Zákonné rezervy

Vzhledem k legislativní povinnosti tvořit zákonné rezervy podle zákona č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, které byly dodavatelem v příslušném kalendářním roce účtované na opravu hmotného majetku, sanovat a rekultivovat skládky a tvořit rezervy na vyřazení jaderného zařízení z provozu podle zákona

č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, cenový výměr vymazuje takové náklady za ekonomicky oprávněné.

(2.3.8) Část nákladů na palivo, nakoupenou tepelnou energii a jiné formy energie, která tvoří stálou platbu nezávislou na množství odebraného paliva, tepelné energie nebo jiné formy energie

Příslušné ustanovení navazuje na ustanovení bodu (2.2.1) cenového výměru, které část nákladů na palivo a nakupovanou tepelnou energii vykazující prvky stálých nákladů, umožňuje dodavateli takové náklady uplatnit ve stálých ekonomicky oprávněných nákladech a nikoli proměnných.

Jak již bylo uvedeno v bodě (2.2.1), část nákladů na palivo a nakupovanou tepelnou energii vyazuje prvky stálých nákladů, tedy takových nákladů, jejichž výše je nezávislá na množství dodané tepelné energie. Z již zmiňovaného důvodu zvyšování specifikace a požadavků odběratelů, díky čemuž nabývá na důležitosti správné vymezení ekonomicky oprávněných nákladů na proměnné a stálé, ERÚ považuje za nutné takovou část nákladů na palivo a nakupovanou tepelnou energii explicitně vymezit a umožnit dodavateli takové náklady uplatnit ve stálých ekonomicky oprávněných nákladech a nikoli proměnných. Jedná se zejména o náklady na rezervaci přepravní a distribuční kapacity ve výši odpovídající potřebě rezervované přepravní nebo distribuční kapacity, náklady na její překročení, nebo na překročení nebo neodebrání sjednaného množství paliva, stálé platby za nákup dalšího paliva než plynu nebo tepelné energie, náklady na ztráty v rozvodném tepelném zařízení dodavatele, případně další.

(2.3.9) Náklady na výhody poskytované zaměstnancům nebo ve prospěch zaměstnance

Cenový výměr ukotvuje pravidla pro možnost zahrnutí mezi ekonomicky oprávněné náklady vynaložené na výhody poskytované zaměstnancům nebo ve prospěch zaměstnance v souvislosti s výkonem práce pro dodavatele tepelné energie osvobozené podle zákona č. 589/1992 Sb., o daních z příjmu, ve znění pozdějších předpisů, kdy se v praxi na takové náklady nahlíží jako na součást mzdových příjmů zaměstnance, jelikož jsou běžně používaným motivačním prvkem k nábory zaměstnanců.

(2.4) Společné náklady při kombinované výrobě elektřiny a tepla

Při kombinované výrobě tepelné energie cenový výměr bezesporu za ekonomicky oprávněné náklady umožňuje uplatnit v ceně tepelné energie přímo přiřaditelné náklady na teplo jako zdroje na výrobu tepelné energie a dále vymezuje pravidla pro určení části společných nákladů souvisejících s výrobou tepelné energie. Tato pravidla v podobě tří metod dělení společných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla jsou stanoveny v příloze č. 2 cenového výměru, přičemž volba metody je na vůli dodavatele.

Metody pro dělení společných nákladů respektují tři základní možné účely výroby jednotlivých energií při kombinované výrobě elektřiny a tepla, a to:

- a) podíl dodaného tepla vůči dodané elektřině a dodanému teplu,

- b) podíl tržeb za dodanou tepelnou energii vůči tržbám za dodanou elektřinu a tepelnou energii, přičemž cenový výměr definuje podmínky stanovení referenční ceny tepla a elektřiny, a
- c) podíl dodané tepelné energie vůči vyrobené tepelné energii.

(2.5) Náklady při výrobě tepelné energie s použitím elektřiny vyrobené jiným zařízením než zařízením pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla případně s použitím zařízení pro ukládání elektřiny

S rozmachem uplatnění obnovitelných zdrojů při výrobě energií dodavatelé tepelné energie pro výrobu tepelné energie nebo rozvod tepelné energie využívají elektrickou energii vyrobenou vlastním zařízením, zpravidla solárními panely, které mohou být doplněny zařízeními na ukládání elektřiny pro její efektivní využití tepelným zařízením.

Pokud je takové zařízení technicky propojeno s tepelným a vyrobená elektřina je přednostně využívána pro potřeby tepelného zařízení, lze takové zařízení považovat za zařízení nezbytné pro výrobu nebo rozvod tepelné energie a náklady spojené výrobou elektřiny z takového zařízení zahrnout případně dále s využitím zařízení na ukládání elektřiny do kalkulace ceny tepelné energie včetně přiměřeného zisku na takové zařízení.

V případě, že dodavatel v takovém zařízení vyrobí větší množství elektřiny, než je možné tepelným zařízením využít, přičemž přebytek elektřiny využije pro jiný účel, např. k jiné činnosti dodavatele, než je dodávka tepelné energie, k dodávce do distribuční sítě apod., umožňuje cenový výměr uplatnit v kalkulaci ceny tepelné energie část nákladů na výrobu takové elektřiny včetně jejího ukládání stanovenou poměrem množství spotřebované elektřiny tepelným zařízením a množství elektřiny využitým pro jiné účely. Podmínkou je měření takové elektřiny měřidly stanovenými v souladu se zákonem č. 505/1990 Sb., o metrologii, ve znění pozdějších předpisů.

(2.6) Společné náklady při využití druhotného zdroje, obnovitelného zdroje

Jelikož lze na výrobu tepelné energie při využití druhotného nebo obnovitelného zdroje nahlížet obdobně jako při kombinované výrobě tepelné energie, rovněž v případě společných nákladů při využití druhotného zdroje nebo obnovitelného zdroje pravidla regulace za ekonomicky oprávněný náklad považují náklad stanovený obdobně jako v případě kombinované výroby elektřiny a tepla podle bodu (2.4).

(2.7) Specifikace a vymezení dalších nákladů

V posledním bodě specifikujícím ekonomicky oprávněné náklady v ceně tepelné energie přistoupil ERÚ k explicitnímu negativnímu vymezení nákladů, které nelze do ceny tepelné energie zahrnout.

Cenový výměr stanovuje pravidla pro situace, kdy v rámci účetní jednotky dochází k přeúčtování nákladů vstupujících do ceny tepelné energie, a dále pro případy činností prováděných dodavatelským způsobem. Obvykle se jedná o zajišťování služeb (např. služby autodopravy, oprav atd.) poskytovaných jiným střediskem v rámci jedné účetní jednotky, která je dodavatelem tepelné energie. V takovém případě nesmí tyto náklady zahrnovat zisk, protože v opačném případě by mohlo docházet k navýšení zisku účetní jednotky z činnosti výroby nebo rozvodu tepelné energie nad úroveň přiměřeného zisku regulovaného cenovými předpisy.

Provádět činnosti dodavatelským způsobem je povoleno, protože je zřejmé, že není praktické zaměstnávat osoby např. na činnosti vykonávané nahodile nebo na činnosti, které externí dodavatel profesionálně se takovými činnostmi zabývající je schopen poskytnout rychleji či ve vyšší kvalitě. Cenový výměr ale stanoví podmínku, že současně nesmí dojít ke zvýšení ekonomicky oprávněných nákladů v porovnání se situací, když by je prováděl dodavatel sám vlastními silami, tj. je nutno zkoumat jejich přiměřenost – např. oslovení více dodavatelů, porovnání se srovnatelnými činnostmi v předcházejících obdobích atp.

Nad rámec obecných pravidel uvedených v tomto cenovém výměru stanovující ekonomicky oprávněné náklady v ceně tepelné energie jsou cenovým výměrem dále vymezeny některé specifické náklady, které nelze zahrnout do ceny tepelné energie, tedy nejsou považovány za ekonomicky oprávněné v žádné výši. Nejedná se o taxativní výčet, ale pouze výčet demonstrativní uvádějící položky, které mohou být dle dosavadní praxe pro dodavatele nejvíce nesprávně do ceny tepelné energie zahrnovány. Základním a rozhodujícím pravidlem pro vymezení ekonomicky oprávněného nákladu je posouzení toho, zda se jedná o náklad, který je pro výrobu anebo rozvod tepelné energie v příslušném kalendářním roce nezbytný. Ekonomicky neoprávněným nákladem tak může být posouzen i jiný náklad, který není v demonstrativním výčtu v tomto bodě uveden.

Část třetí: Přiměřený zisk

(3) Přiměřený zisk

Při vymezení pravidel regulace pro stanovení maximální výše přiměřeného zisku, jenž může dodavatel uplatnit v ceně tepelné energie, vycházel ERÚ ze specifických podmínek sektoru teplárenství, který prochází zásadní transformací, vyznačuje se na rozdíl od ostatních regulovaných činností v energetice výraznou heterogenitou, nejvyšší mírou rizikovosti spočívající v možnosti přechodu odběratele tepelné energie k vlastnímu zdroji tepelné energie, nárazovými investicemi do soustav zásobování tepelnou energií, zároveň se musí jednat o investorsky atraktivní odvětví, jelikož se v případě výroby nebo rozvodu tepelné energie jedná o činnost, kterou lze bez dalších důsledků po splnění právním řádem daných povinností a vypořádání smluvních vztahů kdykoli ukončit, s relativně jednoduše nastavenými pravidly regulace, tedy včetně stanovení maximální výše přiměřeného zisku.

Hodnota maximálního přiměřeného zisku, vztažená souhrnně k činnostem výroba tepelné energie a rozvod tepelné energie, je odvozena od pořizovací ceny jednotlivých položek majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie provozovaného dodavatelem v dané cenové lokalitě, přičemž je zohledněna časová hodnota peněz a počet ukončených let od aktivace majetku.

Z formulace, že do CAPEX vstupuje pořizovací cena položek majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie „provozovaného dodavatelem v cenové lokalitě“ vyplývá, že není rozhodující stav odepsanosti majetku, ale vychází se z faktického stavu. Pokud by dodavatel tepelné energie reálně provozoval tepelné zařízení, u kterého již skončila doba odpisování, je možné, aby pořizovací hodnota takového majetku byla zahrnuta do CAPEX. Tím ovšem není předjímán jakýkoliv závěr ohledně toho, zda dodavatel tepelné energie v minulých letech uplatňoval v ceně tepelné energie odpisy uvedeného majetku ve správné výši. Jedná se o dvě různé problematiky.

Pořizovací cenou majetku se rozumí pořizovací cena v době, kdy byl takový majetek poprvé uveden do užívání. Pokud došlo k nabytí vlastnického práva k již provozovanému majetku

novým vlastníkem, je pro účely stanovení hodnoty CAPEX určující nikoli pořizovací cena v okamžiku nabytí vlastnického práva k takovému majetku, ale pořizovací cena majetku v době jeho prvotního uvedení do užívání prvním vlastníkem.

Obdobně jako v případě nájemného (bod (2.3.3)) mohou nastat případy, kdy dodavatel tepelné energie v případě nabytí vlastnického práva k již provozovanému majetku nebude mít k dispozici pořizovací cenu majetku v době, kdy byl takový majetek poprvé uveden do užívání. Ani v tomto případě taková situace obecně nezbavuje dodavatele případné odpovědnosti za porušení cenových předpisů, pokud by kalkuloval přiměřený zisk vyšší, než by bylo podle cenového výměru přípustné. Je tak možné, stejně jako v případě nájemného využít náhradního způsobu pro zjištění takové hodnoty.

Byť je takový princip uplatňován již od cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 4/2021 ze dne 16. září 2021, k cenám tepelné energie, Energetický regulační úřad vnímá připomínku sektoru spočívající zejména v případě větších společností v nutnosti uplatnění náhradního způsobu zjištění pořizovací hodnoty majetku v době, kdy byl poprvé uveden do užívání, ve velkém rozsahu, což může být časově a finančně nákladné. Pro majetek, u něhož došlo k převodu vlastnického práva, je tak ukotvena povinnost uplatňovat do základny CAPEX pořizovací hodnotu v době, kdy byl takový majetek poprvé uveden do užívání, až pro majetek, u něhož došlo k převodu vlastnického práva od 1. ledna 2021.

Z formulace, že do CAPEX vstupuje pořizovací cena položek majetku „nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie“ dále vyplývá, že se jedná o faktický stav prokázání nezbytnosti majetku a pro výkon dané činnosti výroba nebo rozvod tepelné energie, kdy např. zdroj tepelné energie či rozvodné zařízení přímo souvisí s činností výroba nebo rozvod tepelné energie. Jinak je nutné nahlížet na pozemky, na kterých se zařízení nachází. Jednak již se samotnou činností přímou souvislost nemají, ale zejména u takového majetku nedochází k odpisování, k postupnému znehodnocování majetku jeho užíváním, tedy hodnota takového majetku je stále stejná, resp. roste. Z těchto důvodů nelze pozemky tedy ani zahrnout do položky CAPEX.

Na pronajatý majetek může provozovatel tepelného zařízení realizovat přiměřený zisk maximálně do výše, která odpovídá rozdílu mezi celkovou možnou hodnotou nájemného, jež lze promítnout do ceny tepelné energie podle bodu (2.3.3) cenového výměru (tedy součtu hodnoty odpisů a přiměřeného zisku na pronajatý majetek), a skutečnou hodnotou pronájmu. Je-li skutečná (sjednaná) výše nájemného vyšší než nejvýše přípustná výše nájemného v ceně tepelné energie, nemůže dodavatel na pronajatém majetku zisk kalkulovat. Tímto postupem je zaručen princip rovnocenného přístupu z hlediska regulace k vlastněnému a pronajatému majetku uvedený v bodě (2.3.3) cenového výměru.

Z přechodného ustanovení (6.1) cenového výměru, které uvádí možnost pro nájemní smlouvy uzavřené před nabytím platnosti cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 4/2021 ze dne 16. září 2021, k cenám tepelné energie, postupovat podle předchozího cenového rozhodnutí, je nutné dále dovozovat, že se dané týká rovněž stanovení přiměřeného zisku na tento majetek, který se nezahrnuje do položky CAPEX, tedy není na tento majetek přiměřený zisk realizován, jelikož výše nájemného regulovaná cenovým rozhodnutím Energetického regulačního úřadu č. 6/2020 ze dne 29. září 2020, k cenám tepelné energie v sobě zahrnovala i hodnotu přiměřeného zisku na takový majetek.

Jako v případě nájemného se do pořizovací ceny nezahrnuje pronajatý majetek, za který nájemné uhrazené dodavatelem spadá do správních režijních nákladů dodavatele (typickým

příkladem je pronájem administrativní budovy jako sídla dodavatele tepelné energie, kancelářských prostor nebo IT služeb).

Jelikož základnu pro výpočet maximální výše přiměřeného zisku je tvořena pořizovací hodnotou majetku, je nutné pro stanovení výše přiměřeného zisku pro daný kalendářní rok respektovat změnu hodnoty majetku v závislosti na změně hodnoty peněz v čase. Časová hodnota peněz vychází z vývoje ukazatele Ceny průmyslových výrobců. Do roku 2021 včetně byla nastavena jednotně jako průměrná hodnota třiceti ročních hodnot k roku 2021, následně v důsledku energetické krize a dopadů do ekonomiky České republiky byla pro roky 2022 a 2024 tato hodnota navýšena a od roku 2025 je pro každý kalendářní rok výsledkem průměru tří hodnot ukazatele Ceny průmyslových výrobců, predikce České národní banky pro kalendářní rok, pro který se kalkuluje cena tepelné energie, očekávaná skutečnost České národní banky pro rok, ve kterém se kalkuluje cena tepelné energie, a skutečnost za předchozí kalendářní rok. Je tím zajištěno kopírování maximální výše přiměřeného zisku aktuálnímu stavu ekonomiky, který může být dále více flexibilní v krátkém časovém horizontu. V návaznosti na výše uvedenou úpravu u majetku, u něhož došlo ke změně vlastnického práva do 31. prosince 2021, je časovou hodnotu peněz možné použít pouze od kalendářního roku, kdy ke změně vlastnického práva došlo, nikoli od doby, kdy byl takový majetek poprvé uveden do užívání.

Motivačním prvkem regulace podporujícím transformaci sektoru teplárenství je podpora investic do tepelného zařízení pro výrobu nebo rozvod tepelné energie prostřednictvím maximálního počtu let, pro něž je zohledňována časová hodnota peněz při výpočtu maximální hodnoty přiměřeného zisku. Tím není nikterak dotčena možnost využívat pro činnost výroby nebo rozvodu tepelné energie majetek starší, než je třicet kalendářních let, časová hodnota peněz na pořizovací cenu takového majetku je však zohledňovaná nejvýše po třicet let pro období před kalendářním rokem, pro který se kalkuluje cena tepelné energie, včetně tohoto kalendářního roku.

Míra výnosnosti je vymezena s respektováním specifík sektoru teplárenství, výraznou heterogeností sektoru co se týče velikostí společností, rozsahem a strukturou odběratelů, rozsahem vykonávaných činností, vlastnické struktury. Proto je nutné pro sektor teplárenství aplikovat pokud možno jednoduchý model stanovení přiměřenosti zisku, který by neřešil, jakým způsobem jsou investice financovány a byl by neutrální z hlediska rozdílnosti jednotlivých společností a jimi vykonávaných činností. Zisk v teplárenství je určen jako mezní, maximální obvyklá hodnota, nikoli tedy jako „povinná“ položka.

Pro sektor teplárenství je typická nárazovost investičních potřeb, kdy provozovatel teplárenského zařízení provádí významnější investice v určitém omezeném časové okamžiku (např. investice do modernizace zdroje tepelné energie, investice do nových kogeneračních jednotek nebo rekonstrukce ucelených částí rozvodného tepelného zařízení), v důsledku čehož dochází k propadům a následně po provedení investice zase nárůstu účetní zůstatkové hodnoty majetku. Při déle trvajícím období bez provádění nových investic, protože nové investice nejsou třeba a je plně efektivně využíváno stávajícího teplárenského zařízení, dochází k účetnímu zastarávání hodnoty majetku, které ale neodpovídá zcela skutečnosti. V případě ocenění takového majetku by jeho např. reprodukční hodnota byla stanovena v jiné výši než čistě jako zůstatková účetní hodnota.

Sektoru teplárenství tak daleko více odpovídá projektový způsob posuzování investic do majetku nezbytného pro výkon licencované činnosti než výpočet výnosu prostřednictvím posuzování průměrných nákladů na kapitál. Obtížně stanovitelná tržní (nikoli zůstatková

účetní) hodnota aktiv subjektů v sektoru teplárenství je důvodem stanovení maximální hodnoty průměřeného zisku na bázi míry výnosnosti aplikované na vhodnou základnu, pořizovací hodnotou aktiv, a se zohledněním časového období, kdy aktiva byla pořízena.

Podrobnější informace ke stanovení míry výnosnosti jsou uvedeny ve studii „*Maximální výše průměřeného zisku a jeho alokace*“ zpracované pro Energetický regulační úřad v rámci smlouvy o odborné pomoci S/2021/002, ze které Energetický regulační úřad vycházel.

Dalším motivačním prvkem regulace podporujícím transformaci sektoru teplárenství je prvek podpory k využívání dotací v teplárenství a existence soustav zásobování tepelnou energií i po době ukončení životnosti dotovaného majetku včetně eliminace dopadů do cen odběratelů při ukončení životnosti dotovaného majetku. Část pořizovací hodnoty majetku nezbytného pro výrobu nebo rozvod tepelné energie, na kterou byla poskytnuta jakákoli forma dotace, je součástí základny pro výpočet maximální hodnoty průměřeného zisku. Jelikož dodavatel na takový majetek nevynaložil adekvátní finanční prostředky, míra výnosnosti pro takovou část základny pro výpočet maximální hodnoty průměřeného zisku reflektuje bezrizikovou míru výnosnosti majetku.

Maximální výše průměřeného zisku má reflektovat časové období, ve kterém dodavatel tepelné energie příslušnou investici realizoval. Z tohoto důvodu se na technické zhodnocení majetku nahlíží jako na technické zhodnocení majetku v kalendářním roce, ve kterém bylo takové technické zhodnocení uvedené do užívání a tvoří tak samostatnou položku základny pro výpočet průměřeného zisku.

Z důvodu zajištění cenové stability pro odběratele jak mezi jednotlivými roky, tak mezi kalkulací předběžné a výsledné ceny, které se mohou lišit i významně např. z důvodu větších výkyvů počasí během kalendářního roku, není cenovým výměrem ukotvena povinnost pro dodavatele realizovat v kalkulaci výsledné ceny tepelné energie stejnou výši průměřeného zisku jako v kalkulaci předběžné ceny tepelné energie. V obou případech však maximální hodnota průměřeného zisku uplatněná v kalkulaci předběžné a výsledné ceny tepelné energie nesmí přesáhnout maximální hodnotu průměřeného zisku stanovenou cenovým výměrem pro danou cenovou lokalitu.

Část čtvrtá: Závazný postup při kalkulaci ceny tepelné energie

(4) Závazný postup při kalkulaci ceny tepelné energie

(4.1) Kalkulace ceny tepelné energie

Uvozující ustanovení vymezuje kalkulaci ceny tepelné energie, již se rozumí stanovení ceny ve struktuře dle přílohy č. 1 cenového výměru v podobě jednosložkové, dvousložkové ceny tepelné energie nebo obou cen současně. Jasně vymezená struktura kalkulace ceny umožní porovnání ceny s podmínkami věcného usměrnění.

Aby nedocházelo k obcházení pravidel regulace, kalkulace ceny tepelné energie může obsahovat pouze ekonomicky oprávněné náklady, průměřený zisk a příslušné množství tepelné energie vymezené cenovým výměrem, přičemž dodavatel nemůže žádný z ekonomicky oprávněných nákladů po odběrateli uplatňovat mimo cenu tepelné energie.

Pro možnost sjednání ceny, je dodavatel povinen tvořit kalkulaci předběžné ceny tepelné energie.

V této rovině ERÚ přistoupil zejména k regulaci množství tepelné energie, které lze do kalkulace předběžné ceny tepelné energie zahrnout, neboť jde pouze o množství předpokládané a je žádoucí, aby bylo stanoveno ve výši co nejvíce odpovídající realitě. Jedině tak bude zajištěno přiléhavé nastavení záloh. Primárním účelem této regulace je tak ochrana odběratelů před bezúročným zadržováním finančních prostředků u dodavatele, v případě nadhodnocení hrazených záloh, přičemž ani opačná situace, a sice podhodnocení hrazených záloh, by nebyla pro teplotní trh žádoucí, neboť by na straně odběratelů vznikaly vysoké nedoplatky k jednorázové úhradě a dodavatel by musel financovat cash flow v průběhu roku zejména ze svých zdrojů. Aby bylo dosaženo tohoto účelu, má dodavatel povinnost vedle pravidel pro výpočet průměrného množství z přecházejících let dále zohlednit důvodně předpokládanou změnu v množství pro kalendářní rok, pro který kalkulaci předběžné ceny provádí, jako je např. snížení odběru z důvodu zateplení apod. Důvodem je eliminace výkyvů v dodávkách způsobených zejména teplotními vlivy a také spekulativního zvyšování či snižování předběžné ceny tepelné energie.

Po skončení kalendářního roku má dodavatel povinnost pro naplnění § 19a odst. 4 energetického zákona citovaného v úvodu odůvodnění povinnost na základě skutečných nákladů a skutečného množství dodané tepelné energie vykalkulovat výslednou cenu tepelné energie.

Cenový výměr vymezuje pravidlo neměnnosti členění, způsobů určení, způsobů dělení nebo výše některých ekonomicky oprávněných nákladů pro kalkulaci předběžné a výsledné ceny tepelné energie, tedy zvolený způsob členění, určení, dělení nebo výše daných ekonomicky oprávněných nákladů musí být totožný pro kalkulaci předběžné a výsledné ceny tepelné energie pro daný kalendářní rok. Důsledkem takového pravidla je zachování dodavatelem předem zvoleného postupu kalkulace ceny a zamezení spekulativní úpravy cen tepelné energie.

Cenový výměr umožňuje za předpokladu změny ekonomicky oprávněných nákladů v průběhu kalendářního roku zpracovat novou předběžnou cenu tepelné energie. Kromě změny nákladů tato kalkulace může zahrnovat rovněž změnu předpokládaného množství tepelné energie a rozdíl tržeb dodavatele obdržených od odběratelů a skutečných ekonomicky oprávněných nákladů za již uplynulé období kalendářního roku. Tímto postupem je zajištěna eliminace výrazného rozdílu mezi kalkulací předběžné a výsledné ceny a negativního dopadu pro odběratele tepelné energie v případě velkého záporného rozdílu a zároveň naplnění uvedeného § 19a odst. 4 energetického zákona v případě výrazných změn v průběhu kalendářního roku mající vliv na hospodaření společnosti, jako se tomu dělo např. při energetické krizi v letech 2021 až 2023.

Obdrží-li dodavatel dodatečné výnosy za nedodržení smluvně sjednaných podmínek pro dodávku tepelné energie, byť by se jednalo o sankční povahu, stejně tak obdrží-li dodavatel výnos z podpory tepla v kalendářním roce, pro který kalkuluje cenu tepelné energie, nebo byla-li mu poskytnuta dotace nebo podpora za předcházející období, než je kalendářní rok, pro který kalkuluje cenu tepelné energie, sníží dodavatel o hodnotu takových výnosů, dotace nebo podpory stálé nebo proměnné ekonomicky oprávněné náklady podle jejich povahy nejpozději v kalkulaci výsledné ceny tepelné energie za daný kalendářní rok. Tento princip zaručuje zachování ekonomicky oprávněných nákladů, zejména pak maximální výše přiměřeného zisku vymezené pro daný kalendářní rok. Jelikož se v tomto případě nejedná o náklad vycházející z účetnictví dodavatele., je v bodě (2.1) uvedena výjimka pro možnost uplatnění takového výnosu, podpory nebo dotace v jiném časovém období, než ke kterému náleží.

(4.2) Cenové lokality

Dodavatel tepelné energie má povinnost v souladu s pravidly regulace kalkulovat cenu tepelné energie pro vymezené území zvané cenová lokalita. Cenový výměr vymezuje možné způsoby určení cenových lokalit. Jedná se o území zajišťující dodávky v rámci jedné celistvé soustavy zásobování energií, kde je zajištěna úhrada nákladů spojených s dodávkou tepelné energie z takové soustavy, případně více soustav, pokud se jedná o nákladově obdobné soustavy, kde uplatněná míra solidarity a dosažené zjednodušení kalkulace ceny má minimální dopady do cen tepelné energie, nebo pokud se jedná o území, kde lze z povahy věci očekávat jednu cenu tepelné energie uplatňovanou vůči obdobnému typu odběratelů, typicky obec.

Způsob určení cenové lokality je rozhodnutím dodavatele tepelné energie, který nelze pro daný kalendářní rok měnit. Cílem je eliminace spekulací s dopadem do cen tepelné energie.

(4.3) Úrovně předání

Dodavatel tepelné energie má dále povinnost v souladu s pravidly regulace kalkulovat cenu tepelné energie na úrovni předání v rámci cenové lokality, pokud se v cenové lokalitě nachází více než jedna úroveň předání.

V teplárenství na rozdíl od ostatních regulovaných činností v energetice nelze jednoznačně vymezit jednotlivé úrovně sítí, jako v elektřině jednotlivé hladiny napětí, nebo v plynárenství jednotlivé tlakové úrovně. Z důvodu značné rozlišnosti soustav zásobování tepelnou energií, pokud jde o jejich rozsáhlost, strukturu a složitost, pravidla regulace vymezují základní úrovně předání za účelem zjednodušení a sjednocení cen tepelné energie napříč Českou republikou z pohledu vazby ceny na vymezenou část tepelného zařízení, přičemž je zohledněna přijatelná míra solidarity mezi odběrateli.

(4.4) Maximální přiměřený zisk v kalkulaci ceny tepelné energie

Odběratel tepelné energie má na rozdíl od elektroenergetiky a plynárenství možnost volby vlastního zdroje tepelné energie, kdy se může zcela odpojit od soustavy zásobování tepelnou energií nebo zůstat připojen a využívat oba zdroje tepelné energie. V teplárenství tak lze hovořit o konkurenci ve smyslu instalace vlastních zdrojů tepelné energie. Odběratelé v rámci možností sdílené elektřiny, komunitní energetiky, úsporných opatření, instalace solárních panelů k předehřevu nebo ohřevu vody apod. se výrazně diferencují a mají odlišné požadavky na soustavu zásobování tepelnou energií.

Cílem dodavatele tepelné energie jako správného hospodáře je maximalizace počtu odběrných míst a výše dodávek tepelné energie. Z tohoto důvodu je nutné přizpůsobit se potřebám odběratelů, přičemž cenový výměr tuto potřebu zajišťuje dvěma způsoby. Jedním je vymezení pravidel uplatnění maximální výše zisku v konkrétní kalkulaci ceny tepelné energie a druhým je možnost kalkulace samostatné ceny tepelné energie, viz bod (4.5) cenového výměru.

Cenový výměr vymezuje pravidla uplatnění maximální výše zisku v konkrétní kalkulaci ceny tepelné energie pro jednosložkovou a dvousložkovou cenu tepelné energie ve vazbě na dodané množství tepelné energie v případě jednosložkové ceny, nebo ve vazbě na dodané množství tepelné energie nebo tepelný výkon, případně průtok, v případě dvousložkové ceny tepelné energie. Konkrétní kalkulace tak mohou obsahovat rozdílné hodnoty zisku stanovené podle pravidel cenového výměru za splnění podmínky, kdy součet všech uplatňovaných zisků

v kalkulacích cen tepelné energie v cenové lokalitě nesmí převyšovat maximální hodnotu průměřeného zisku pro danou cenovou lokalitu stanovenou podle bodu (3.1) cenového výměru.

Ustanovení je nutné vnímat ve spojitosti s uvedeným ustanovením bodu (4.5) cenového výměru, které blíže specifikuje možnost samostatné kalkulace cen tepelné energie včetně bližšího vymezení pro jedno či skupinu odběrných míst. Průměřený zisk tak lze diferenciovat pouze na samostatné kalkulace vymezené tímto bodem.

Cenovým výměrem není ukotvena povinnost pro dodavatele realizovat v kalkulaci výsledné ceny tepelné energie stejnou výši průměřeného zisku jako v kalkulaci předběžné ceny tepelné energie. Součet maximálních hodnot průměřeného zisku uplatněných v kalkulacích předběžných i výsledných cen tepelné energie nesmí přesáhnout maximální hodnotu průměřeného zisku stanovenou cenovým výměrem pro danou cenovou lokalitu.

Kromě výše uvedeného je tímto principem poskytnuta dodavateli možnost zajistit cenovou stabilitu pro odběratele jak mezi jednotlivými roky, tak mezi kalkulací předběžné a výsledné ceny, které se mohou lišit i významně např. z důvodu větších výkyvů počasí během kalendářního roku.

(4.5) Samostatná kalkulace ceny tepelné energie

Jak je uvedeno u bodu (4.4), cenový výměr zjišťuje potřebu přizpůsobit se potřebám odběratelů dvěma způsoby, kdy druhým je možnost kalkulace samostatné ceny tepelné energie.

V rámci cenové lokality musí dodavatel kalkulovat cenu tepelné energie pro každou úroveň předání, přičemž cenový výměr dále stanovuje případy, kdy dodavatel může na jednotlivých úrovních předání cenu tepelné energie kalkulovat samostatně s bližším vymezení pro jedno či skupinu odběrných míst. Z důvodu zajištění základního principu rovného přístupu k odběratelům je zároveň cenovým výměrem stanovena podmínka, podle níž nesmí takovou samostatnou kalkulací dojít k nákladovému znevýhodnění ostatních odběrných míst.

Diferenciaci samostatných kalkulací cen tepelné energie dodavatel realizuje odlišnými oprávněnými náklady odběratele a jeho odběrného místa a odlišnou výši průměřeného zisku připuštěnou bodem (4.4) cenového výměru.

(4.6) Kalkulace ceny tepelné energie pro odběrná místa odběratelů s pozitivním zpětným vlivem na soustavu zásobování tepelnou energií podle bodu (4.5.1) písm. f)

Cenový výměr ukotvuje za definovaných podmínek možnost stanovení dvou cen tepelné energie v cenové lokalitě na jedné úrovni předání v případě uplatnění samostatné kalkulace ceny pro odběrné místo odběratele, jež se zaváže při odběru tepelné energie dodržovat rozdíl teploty přívodní a vratné dodávané teploty nosné látky nebo mezní teplotu vratné teploty nosné látky stanovené dodavatelem tepelné energie na základě vlastního vyhodnocení pro nejefektivnějšího fungování jeho konkrétní soustavy, jelikož každá soustava zásobování tepelnou energií je jedinečná (tzv. „produkt vratky“).

Jedná se o formu pozitivní motivace pro odběratele v podobě nižší proměnné složky ceny nebo nižší ceny za dodávku tepelné energie za odebranou jednotku tepelné energie, u které odběratel splnil parametry vratné teploty nosné látky stanovené dodavatelem. V případě odebrané jednotky tepelné energie, u které odběratel příslušné parametry nesplnil, hradí za tuto dodávku vyšší proměnnou složku ceny nebo vyšší cenu tepelné energie stejně jako odběratelé, kteří se dodržení takových parametrů nezavázali.

Produkt vratky je reakcí na zvyšující se požadavky zajištění efektivity a vysoké účinnosti soustav zásobování tepelnou energií. Teplota vracené teplotnosné látky od odběratele do rozvodného tepelného zařízení má výrazný vliv na řízení soustavy a náklady spojené s dodávkou tepelné energie. Čím je nižší teplota vracené teplotnosné látky, tím více je využívána energie teplotnosného média, což má za následek nižší náklady na čerpací práce, nižší ztráty v soustavě, lepší řízení soustavy, snížení potřeby vyrobené tepelné energie a snížení potřeby vstupního paliva. Nízká teplota vracené teplotnosné látky je dále rozhodující pro uplatnění technologií k využití nízkopotenciálního tepla.

Pokud dodavatel v cenové lokalitě uplatňuje produkt vratky, cenový výměr umožňuje rozdíl mezi skutečnými ekonomicky oprávněnými náklady a tržbami obdrženými od odběratelů uplatnit nejpozději v kalkulaci předběžné ceny druhého kalendářního roku následujícího po kalendářním roce, ve kterém tento rozdíl vznikl. Primárním důvodem je zajištění cenové stability mezi kalkulací předběžné a výsledné ceny tepelné energie a tím zachování efektivity pozitivní motivace vůči odběrateli, jenž se zavázal soustavě zásobování tepelnou energií pomáhat efektivnějším využitím odebrané tepelné energie oproti odběrateli, který se k takové podmínce nezavázal. Jelikož může dodavatel případný rozdíl mezi skutečnými ekonomicky oprávněnými náklady a tržbami obdrženými od odběratelů uplatnit v jiném kalendářním roce, než tento rozdíl vznikl, je v bodě (2.1) cenového výměru ukotvena výjimka z uplatnění ekonomicky oprávněných nákladů vycházejících z účetnictví dodavatele.

Na úpravu produktu vratky navazuje přechodné ustanovení bodu (6.4) upravující možnost po přechodné období jednoho kalendářního roku použít pro stanovení předpokládaného množství dodávky tepelné energie, u kterého odběratel dodrží závazek vůči dodavateli a splní parametry vratné teplotnosné látky stanovené dodavatelem, alternativní způsob, jelikož dodavatel nemusel takové informace v minulosti empiricky získat nebo zaznamenávat.

(4.7) Dělení proměnných a stálých ekonomicky oprávněných nákladů na úrovni předání a více cen tepelné energie na jedné úrovni předání

Dodavatel tepelné energie má v souladu s pravidly regulace povinnost v rámci cenové lokality kalkulovat cenu tepelné energie pro každou úroveň předání. Ustanovení cenového výměru vymezuje ekonomicky oprávněný náklad pro danou úroveň předání tepelné energie, pokud dodavatel rovněž kalkuluje cenu tepelné energie pro předchozí či následující úroveň předání tepelné energie, přičemž dále specifikuje podmínky pro stanovení proměnných ekonomicky oprávněných nákladů a stálých ekonomicky oprávněných nákladů na danou úroveň předání.

V případě dvou úrovní předání připadá na první úroveň předání část ekonomicky oprávněných nákladů vznikajících na této úrovni předání, přičemž druhá část těchto nákladů se promítá do kalkulace ceny tepelné energie na druhé úrovni předání včetně ekonomicky oprávněných nákladů vznikajících na této úrovni předání.

Jelikož proměnné ekonomicky oprávněné náklady mají přímou vazbu na dodané množství tepelné energie, část proměnných ekonomicky oprávněných nákladů připadajících na danou úroveň předání se stanoví podle poměru množství tepelné energie na daných úrovních předání.

Stálé ekonomicky oprávněné náklady, jejichž výše není závislá na množství odebrané tepelné energie je nutné dělit na jednotlivé úrovně předání podle technické jednotky, která lépe vyjadřuje vazbu odběrného místa připojeného k soustavě zásobování tepelnou energií a stálých nákladů, které takové odběrné místo vyvolává. Za takovou technickou jednotku lze bezesporu

považovat tepelný výkon nebo průtok, jehož hodnota stanovená za určitý časový okamžik má obdobnou vypovídající hodnotu jako tepelný výkon.

Z praxe vyplývá, že ne za všech podmínek jsou známy hodnoty sjednaných tepelných výkonů nebo tyto hodnoty neodpovídají skutečným potřebám odběrného místa. Proto cenový výměr pro stanovení výše ekonomicky oprávněných nákladů na jednotlivé úrovně předání podle tepelného výkonu umožňuje použít kombinaci podle podmínek cenového výměru vymezeného sjednaného tepelného výkonu, naměřeného tepelného výkonu nebo tepelného výkonu stanoveného výpočtem.

Pokud dodavatel tepelné energie na jedné úrovni předání kalkuluje samostatně více cen tepelné energie, musí při stanovení proměnných a stálých ekonomicky oprávněných nákladů na jednotlivé kalkulace postupovat obdobně jako při stanovení proměnných a stálých ekonomicky oprávněných nákladů na jednotlivé úrovně předání.

Důležitost dělení stálých nákladů na jednotlivé úrovně předání a samostatné kalkulace cen na jednotlivých úrovních předání podle technických jednotek, jež mají odpovídající vazbu na určení podílu odběrného místa na stálých ekonomicky oprávněných nákladech, nabývá s rostoucí možností zajištění vlastního zdroje tepelné energie, se snižováním energetické náročnosti odběrných míst, zvyšováním efektivity využití tepelné energie v odběrném místě, využíváním sdílené elektřiny, komunitní energetiky, nárůstem počtu rozdílných potřeb odběrných míst, pokud jde o parametry dodávky tepelné energie apod., stále vyššího významu, který se projevuje vyšší diferenciací skupin odběratelů a potřebě jim zpracovaných kalkulací cen. V opačném případě by docházelo u odběratelů s vysokým odběrem tepelné energie k hrazení stálých nákladů, které však ve skutečnosti nevyvolali, a naopak neuhrazení skutečných stálých nákladů odběrateli s nízkou nebo nulovou spotřebou, kteří ale takové náklady vyvolávají, jelikož je dodavatel vždy připraven dodávat tepelnou energii bez ohledu na velikost odebrané tepelné energie, tedy tzv. křížovým dotacím.

Pokud dodavatel v rámci cenové lokality uplatňuje pouze jednosložkovou cenu a kalkuluje pouze jednu cenu tepelné energie, popřípadě více cen tepelné energie, které neodlišuje jinými nákladovými podmínkami, ale pouze uplatněnou výší přiměřeného zisku, může v takovém případě nadále alokovat ekonomicky oprávněné náklady včetně stálých pouze podle množství dodané tepelné energie. Tato podmínka cílí zejména na menší soustavy zásobování tepelnou energií, soustavy se obdobnými skupinami zákazníků nebo malým počtem samostatně kalkulovaných cen tepelné energie, kde lze dovozovat nízkou míru křížových dotací mezi odběrateli.

Vzhledem k možnému dopadu změny alokace stálých ekonomicky oprávněných nákladů, pokud dodavatel tepelné energie doposud alokoval tyto náklady výhradně podle dodaného množství tepelné energie, do cen tepelné energie, navazuje na tuto úpravu přechodné ustanovení bodu (6.5). Přechodné ustanovení umožňuje dodavateli tepelné energie alokovat stále ekonomicky oprávněné náklady po přechodné období do konce roku 2029 podle cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 4/2021, k cenám tepelné energie, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti cenového rozhodnutí č. 9/2024 ze dne 30. září 2024 k cenám tepelné energie, čímž je poskytnut časový prostor pro zpracování nových cenových produktů včetně smluvních podmínek a jejich uplatnění u odběratelů.

Na úpravu alokace stálých nákladů dále navazují přechodná ustanovení bodů (6.6) až (6.8), které umožňují po přechodné období použít pro stanovení stálých nákladů na jednotlivé úrovně

předání, případně samostatné kalkulace cen, za předpokladu, kdy hodlá dodavatel pro takovou alokaci použít změřené hodnoty tepelného výkonu, avšak takové hodnoty v minulosti nezaznamenával, vypočtené hodnoty tepelného výkonu nebo předpokládané průměrné hodnoty nejvyšších průtoků alternativní postup, jelikož dodavatel v minulosti takové hodnoty nemusel sledovat nebo zaznamenávat a postupovat podle pravidel cenového výměru by z těchto důvodů nemohl.

Část pátá: Sjednání ceny tepelné energie

(5) Sjednání ceny tepelné energie

Dodavatel může sjednat a vůči odběrateli následně uplatňovat pouze cenu, která je kalkulována podle tohoto cenového výměru. Sjednaná cena se tak nemůže odlišovat od kalkulace ceny a ke každé sjednané a uplatňované ceně je nutno mít kalkulaci, přičemž pro každou úroveň předání v dané cenové lokalitě, případně samostatnou cenu, musí být kalkulována a sjednána pro odběratele cena tepelné energie nebo její složky stejným způsobem. Důvodem je zajištění základního principu rovného přístupu a nákladového neznevýhodnění vůči odběratelům zmíněném již v bodě (4.5). Tím nikterak není vyloučen individuální přístup k odběratelům, naopak je tento rovněž bodem (4.5) umožněn a v rámci obecného náhledu na zachování soustav zásobování tepelnou energií podporován, přičemž se stejný způsob kalkulace a sjednání míní jeho uplatnění vůči všem odběratelům, kteří náleží do dané specifikované skupiny samostatně kalkulované ceny, stejně.

Uplatňuje-li dodavatel dvousložkovou cenu tepelné energie, cenový výměr ukládá, že stálá složka ceny může pokrývat nejvýše stálé ekonomicky oprávněné náklady a přiměřený zisk, jejichž výše není závislá na dodaném množství tepelné energie a svým charakterem tak odpovídají stálé složce ceny. V případě, že dodavatel uplatňuje dvousložkovou cenu tepelné energie, nicméně nehodlá ve stálé složce ceny uplatnit veškeré stálé ekonomicky oprávněné náklady a přiměřený zisk, pravidla regulace umožňují tyto stálé ekonomicky oprávněné náklady nebo přiměřený zisk, který dodavatel neuplatnil ve stálé složce ceny, uplatnit v proměnné složce ceny. Byť Energetický regulační úřad podporuje podílení se odběratelem na stálých nákladech ve výši, které skutečně vyvolává, čehož je nejlépe dosaženo uplatněním dvousložkové ceny tepelné energie, zachování odběrného místa a co největší výše odběru upřednostňuje před tímto záměrem, pokud se jedná o možnost ukončení dodávky tepelné energie do odběrného místa nebo zajištění jiného zdroje tepelné energie z důvodu výše nebo podoby ceny tepelné energie. Bezprecedentní je samozřejmě kalkulace a sjednání takové ceny v souladu s pravidly ukotvenými cenovým výměrem.

V případě odběrného místa, ve kterém odběratel tepelné energie používá jiný nebo náhradní zdroj tepelné energie a zároveň využívá rozvodné tepelné zařízení dodavatele, může dodavatel sjednat s takovým odběratelem pro předmětné odběrné místo pouze dvousložkovou cenu tepelné energie.

Je zřejmé, že takové odběrné místo vyvolává náklady i v případě, že nedochází k odběru tepelné energie, a že dodavatel musí být připraven kdykoliv do tohoto odběrného místa zahájit dodávku tepelné energie. Je tak oprávněným zájmem ostatních odběratelů, aby se takovýto odběratel podílel na stálých nákladech spojených s provozem teplotního zařízení, které tento odběratel vyvolává, a eliminoval se vznik křížových dotací mezi odběrateli.

Za splnění podmínek daných cenovým výměrem má odběratel právo do 30. září dodavateli tepelné energie prokázat změnu výše sjednaného množství tepelné energie nebo tepelného

výkonu – jedná se především o případy změn v odběrném místě jako je zateplení, změna odběrných zařízení, kterou následně dodavatel má povinnost sjednat a promítnout do stálé složky ceny tepelné energie. V návaznosti na pravidla stanovení stálých nákladů mezi jednotlivé úrovně předání, případně samostatně kalkulované ceny, se takové hodnoty zároveň promítnou do stanovení části stálých nákladů pro danou úroveň předání, případně samostatnou kalkulaci ceny tepelné energie. Důsledkem je kalkulace ceny na aktuálních, prokázaných datech blížící se skutečné potřebě odběrného místa.

Pro bezesporné uplatnění ceny tepelné energie vůči odběrateli, který je zároveň dodavatelem tepelné energie, a tedy rozvodné tepelné zařízení takového dodavatele navazuje na rozvodné tepelné zařízení dodavatele, který uplatňuje cenu vůči takovému odběrateli, cenový výměr stanoví, že pro takové rozvodné tepelné zařízení, tedy takového odběratele, je uplatňována cena tepelné energie kalkulovaná pro úroveň předání, na níž navazuje rozvodné tepelné zařízení odběratele, tedy cena uplatňovaná pro všechny odběratele tepelné energie na této úrovni předání, nikoli jiná. Důvodem je zmiňované zajištění principu rovného přístupu a nákladového neznevýhodnění ostatních odběratelů. Toto ustanovení však nikterak nevylučuje uplatnění samostatně kalkulované ceny vůči takovému odběrateli v souladu s ustanovením bodu (4.5).

Uplatňuje-li dodavatel produkt vratky, cenový výměr ukládá pro bezesporné vymezení, že v takovém případě, je-li produkt vratky dodavatelem sjednáván jako dvousložková cena, rovněž cena, kterou dodavatel kalkuluje pro dodávky tepelné energie za množství, za které při odběru odběratel nesplnil parametry vratné teplotnosné látky stanovené dodavatelem, musí být dodavatelem kalkulována jako dvousložková. Je-li naopak produkt vratky dodavatelem sjednáván jako jednosložková cena, rovněž cena, kterou dodavatel kalkuluje pro dodávky tepelné energie za množství, za které při odběru odběratel nesplnil parametry vratné teplotnosné látky stanovené dodavatelem, musí být dodavatelem kalkulována jako jednosložková. Toto ustanovení nevylučuje v případě uplatnění produktu vratky uplatnit jiné samostatně kalkulované jednosložkové nebo dvousložkové ceny bez ohledu na to, zda je produkt vratky sjednáván jako jednosložková nebo dvousložková cena.

Část šestá: Závěrečná ustanovení

(6) Přechodná ustanovení

Přechodné ustanovení bodu (6.1) týkající se nájemného vymezeného ustanovením bodu (2.3.3) cenového výměru je blíže vysvětleno v odůvodnění tohoto bodu.

Obdobné přechodné ustanovení bodu (6.2) se týká koncese na provoz tepelného zařízení. V případě koncese je však na rozdíl od nájemného odlišný rozhodný moment, a to moment nabytí účinnosti cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 4/2021 ze dne 16. září 2021, k cenám tepelné energie, nikoli platnosti. Rovněž délka přechodného ustanovení je odlišná a je vymezena na dobu trvání koncesní smlouvy. Důvodem je samotné vymezení koncesní smlouvy zákonem č. 134/2016, o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, jenž vymezuje ustanovením § 222 podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, kterou cena bezesporu je, pokud nejsou v souladu s § 100 odst. 1 zákona o veřejných zakázkách podmínky pro změnu ceny a jejího obsahu v zadávací dokumentaci jednoznačně vymezeny, což nemůže cenový výměr ERÚ předjímat nebo definovat a čímž je znemožněna aplikace povinnosti postupu u stávajících koncesních smluv podle pravidel tohoto cenového výměru.

Z důvodu, že kalkulaci výsledné ceny tepelné energie dodavatelé tvoří až po skončení kalendářního roku, tj. v době, kdy už bude podle části (7) cenového výměru dosavadní cenové rozhodnutí zrušeno, je pro odstranění možných nejasností uvedeno ustanovením bodu (6.3), že při kalkulaci výsledné ceny tepelné energie za rok 2025 se postupuje podle dosavadních cenových předpisů, tj. podle cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 9/2024 ze dne 30. září 2024 k cenám tepelné energie, tedy podle cenových předpisů, podle nichž dodavatel postupoval v průběhu celého roku 2025. Není možné, aby platil jiný princip kalkulace cen tepelné energie (a posuzování oprávněnosti nákladů a přiměřenosti zisku) pro předběžnou a jiný princip pro výslednou cenu tepelné energie.

Přechodné ustanovení bodu (6.4) k produktu vratky vymezeného ustanovením bodu (4.6) cenového výměru je rovněž blíže uvedeno v odůvodnění tohoto bodu.

Vzhledem k možnému dopadu změny dělení stálých ekonomicky oprávněných nákladů, pokud dodavatel tepelné energie doposud alokoval tyto náklady výhradně podle dodaného množství tepelné energie, do cen tepelné energie, navazuje na tuto úpravu přechodné ustanovení bodu (6.5), jehož odůvodnění je blíže vymezeno v odůvodnění bodu (4.7), a dále přechodná ustanovení bodů (6.6) až (6.8) s odůvodněním uvedeným tamtéž.

Účinnost

Předpokladem vydání tohoto cenového výměru je, že se ke dni jeho účinnosti (1. ledna 2026) zrušuje cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 9/2024, ze dne 30. září 2024, k cenám tepelné energie. Cenový výměr přesto neobsahuje zrušovací ustanovení, neboť podle přechodného ustanovení zákona č. 265/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, se od 1. ledna 2025 cenová rozhodnutí o věcném usměrňování ceny podle § 6 zákona č. 526/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti zákona č. 265/2024 Sb., která byla vydána přede dnem nabytí účinnosti zákona č. 265/2024 Sb., považují za cenové výměry podle zákona č. 526/1990 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti zákona č. 265/2024 Sb., a tyto cenové výměry podle dalšího přechodného ustanovení k zákonu č. 526/1990 Sb., pozbydou účinnosti 31. prosince 2025, nebudou-li zrušeny dříve. Ke zrušení cenového rozhodnutí č. 9/2024, ze dne 30. září 2024, k cenám tepelné energie, tak na základě výše uvedených přechodných ustanovení dochází „ex lege“ a zrušovací ustanovení je tak v tomto případě nadbytečné.

Příloha č. 1 – Kalkulace ceny tepelné energie

Příloha č. 1 vymezuje na základě bodu (4.1) cenového výměru unifikovanou podobu kalkulace ceny tepelné energie pro všechny subjekty dodávající tepelnou energii, která umožňuje porovnání s podmínkami věcného usměrňování cen. To se děje tím, že obsahuje základní nákladové položky (položky, které mají menší vliv na cenu tepelné energie, jsou zahrnuty do položek „Ostatní proměnné náklady“ a „Ostatní stálé náklady“) tak, jak jsou uvedeny v cenovém výměru, a dále přiměřený zisk a odpovídající technické jednotky s rozdělením, zda se jedná o jednosložkovou nebo dvousložkovou cenu. Jedná se o položky, jejichž výše, která může být zahrnuta do kalkulace ceny tepelné energie, je určena na základě jednotlivých bodů cenového výměru.

Kalkulace tímto způsobem je tvořena pro předběžnou i výslednou cenu tepelné energie, a to pro každou i samostatně uplatňovanou cenu tepelné energie.

Příloha č. 2 – Postup pro dělení společných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla

Cenový výměr upravuje tři metody dělení společných nákladů při kombinované výrobě elektřiny a tepla (produktovou, referenční cenovou a metodu poměru dodaného a vyrobeného tepla), přičemž volba metody záleží na konkrétním dodavateli tepelné energie.

Metody pro dělení společných nákladů respektují tři základní možné účely výroby jednotlivých energií při kombinované výrobě elektřiny a tepla:

- a) podíl dodaného tepla vůči dodané elektřině a dodanému teplu,
- b) podíl tržeb za dodanou tepelnou energii vůči tržbám za dodanou elektřinu a tepelnou energii, a
- c) podíl dodané tepelné energie vůči vyrobené tepelné energii,

čímž dochází k pokrytí základních možných důvodů pro instalaci kombinované výroby elektřiny a tepla.

V případě referenční cenové metody cenový výměr definuje podmínky stanovení referenční ceny tepla a elektřiny, aby došlo k zamezení spekulativnímu sjednávání cen dodávek za jednotlivé energie a byl zajištěn jednotný a kontrolovatelný přístup napříč trhem.

V návaznosti na ustanovení bodu (2.2.2) je v příloze č. 2 cenového výměru stanoven postup pro vymezení nákladu na nákup povolenek v ceně tepelné energie při kombinované výrobě elektřiny a tepla jako přímo přiřaditelného nákladu. Metoda stanovuje výši nákladů na nákup povolenek pro teplo na základě faktoru přiřazení emisí pro teplo. Příslušný faktor je výsledkem podílu roční průměrné účinnosti výroby tepla vůči referenční účinnosti výroby tepla v samostatném ohřívači vody a součtu podílu roční průměrné účinnosti výroby tepla vůči referenční účinnosti výroby tepla v samostatném ohřívači vody a podílu roční průměrné účinnosti výroby elektřiny vůči referenční účinnosti výroby elektřiny bez kombinované výroby elektřiny a tepla. Tím je zohledněna skutečná účinnost výroby tepelné energie při kombinované výrobě tepelné energie vůči zdroji, jehož produktem je pouze tepelná energie (ohřívač vody), a účel výroby jednotlivých energií při kombinované výrobě elektřiny a tepla (zda je kombinovaná výroba tepelné energie instalována primárně pro výrobu tepelné energie, nebo elektrické energie, nebo na tu kterou energii ve vazbě na poptávku po takové energii. Pro referenční účinnosti se použijí hodnoty pro dané palivo podle Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402 ze dne 12. října 2015, kterým se přezkoumávají harmonizované referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla za použití směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU a kterým se zrušuje prováděcí rozhodnutí Komise 2011/877/EU.

Příloha č. 3 – Venkovní výpočtové teploty a otopná období podle lokalit

Pro účely stanovení teploty přírodní a vratné dodávané teploty látky v rozvodném tepelném zařízení, ve kterém je teplotní médium voda, při venkovní nejnižší výpočtové teplotě v jednotlivých městech nebo okresech dodavatelem v připojovacích podmínkách v bodě (4.7.4) s (4.7.6) příloha č. 3 vymezuje uvedené venkovní nejnižší výpočtové hodnoty teploty včetně počtu dní otopných období vycházející z obecně používané praxe napříč Českou republikou za účelem jejího sjednocení napříč teplotním trhem.

Poučení

Proti tomuto opatření obecné povahy není podle § 173 odst. 2 správního řádu přípustný opravný prostředek.

Ing. Jan Šefránek, Ph.D.
předseda Energetického regulačního úřadu

Vladimír Černý

vedoucí

Oddělení kanceláře Rady

V Jihlavě dne 30.09.2025



Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 91/5, 586 01 Jihlava

+420 564 578 666

podatelna@eru.gov.cz

ID datové schránky ERÚ eeuaau7

eru.gov.cz/erv